



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 października 2018 r.

Poz. 4577

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.243.2018.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 września 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 uchwały Nr XLVIII/446/18 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie *ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Karlino oraz warunków częściowego zwolnienia z tych opłat, w zakresie wyrazów „w godzinach od 7:30 do 12:30”*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 31 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Karlinie podjęła uchwałę Nr XLVIII/446/18 w sprawie *ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Karlino oraz warunków częściowego zwolnienia z tych opłat*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 września 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe*.

Nie budzi wątpliwości - wobec brzmienia cyt. regulacji – uprawnienie rady gminy do ustalenia wysokości opłaty w powyższym przedmiocie. Opłaty te, co wynika wprost z tego przepisu, są wnoszone z tytułu korzystania z wychowania przedszkolnego przez uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, a także, co ważne – są one ponoszone za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe<sup>2)</sup>. Wedle wskazanego unormowania organ prowadzący przedszkole publiczne ustala czas, w którym placówka zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, z zastrzeżeniem, że nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie. Kompetencję w tym zakresie posiada, na mocy art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego, rada gminy.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U., poz. 2203 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.).

Rada Miejska w Karlinie, postanowiła w §1 uchwały Nr XLVIII/446/18, że *przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Karlino zapewniają dzieciom w wieku do lat 5 bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze pięciu godzin dziennie od poniedziałku do piątku w godzinach od 07:30-12:30*. W ocenie organu nadzoru, określenie, w jakich godzinach odbywają się bezpłatne usługi, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej. Organ stanowiący gminy uprawniony jest bowiem wyłącznie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalania ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych. Skoro prawodawca w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe określił minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, wskazując, że nie może być on krótszy niż 5 godzin dziennie - nie upoważniając jednocześnie rady gminy do ustalenia godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia - to organ ten może jedynie ustalić czas dłuższy niż wskazany przez ustawodawcę<sup>3)</sup>.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr XLVIII/446/18 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie *ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Karlino oraz warunków częściowego zwolnienia z tych opłat, w zakresie wyrazów „w godzinach od 7:30 do 12:30”*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

---

<sup>3)</sup> Por. wyroki: WSA w Kielcach z dnia 28 maja 2015 r., sygn. akt II SA/KE 363/15, WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014r., sygn. akt II SA/Bd 10/14, WSA w Poznaniu z dnia 16 kwietnia 2015r., sygn. akt IV SA/Po 1059/14.