



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 września 2018 r.

Poz. 4236

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.231.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 września 2018 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 4 zd. drugie w brzmieniu: „Zwolnienia udziela dyrektor szkoły, za zgodą organu prowadzącego na wniosek nauczyciela” uchwały Nr LXV/402/18 Rady Gminy Rewal z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania zwolnienia oraz rozmiaru obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Rewal.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Gminy Rewal podjęła uchwałę Nr LXV/402/18 w sprawie określenia zasad udzielania zwolnienia oraz rozmiaru obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Rewal. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 września 2018 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela¹⁾, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. W myśl natomiast art. 42 ust. 6 ustawy dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Należy dodać przy tym, że kompetencja zamieszczona w art. 42 ust. 7 jest realizowana przez organ stanowiący gminy, o czym przesądza brzmienie art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Z powyższego wynika zatem niezbicie, że to rada gminy winna udzielać dyrektorom, wicedyrektorom oraz nauczycielom pełniącym inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz i tylko ona posiada umocowanie w tym zakresie. Dotyczy to zarówno zwolnienia częściowego, jak i całkowitego. Co ważne, prawodawca nie przewidział możliwości scedowania tego uprawnienia na inny organ, w tym

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.).

burmistrza²⁾. Jak argumentuje WSA we Wrocławiu³⁾ *kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w Karcie Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011, sygn. akt II SA/Op 82/11, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11 <http://www.nsa.orzeczenia.gov.pl>).*

W związku z tym, za wadliwe należy uznać wskazanie przez Radę Gminy Rewal w **§1 ust. 4**, że *w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań, wicedyrektora szkoły można zwolnić z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć określonych w ust. 2. Zwolnienia udziela dyrektor szkoły za zgodą organu prowadzącego na wniosek nauczyciela.* W konsekwencji bowiem, zwolnień w ww. zakresie, wbrew przepisom powszechnie obowiązującego prawa zawartym w akcie wyższego rzędu, jakim w stosunku do aktu prawa miejscowego jest ustawa, udzielałby dyrektor szkoły zamiast – jak to wynika wprost z Karty Nauczyciela – Rada Gminy Rewal.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §1 ust. 4 zd. drugie w brzmieniu: „Zwolnienia udziela dyrektor szkoły, za zgodą organu prowadzącego na wniosek nauczyciela” uchwały Nr LXV/402/18 Rady Gminy Rewal z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania zwolnienia oraz rozmiaru obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Rewal, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

²⁾ Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11.

³⁾ Tak w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 2 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Wr 716/14.