



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 września 2018 r.

Poz. 4234

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.232.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 września 2018 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 6 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr LIII/455/18 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie *Regulaminu wynagradzania nauczycieli*.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Trzebiatowie podjęła uchwałę Nr LIII/455/18 w sprawie *Regulaminu wynagradzania nauczycieli*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 września 2018 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela¹⁾, zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:*

- 1) *wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,*
- 2) *szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*
 - *w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.*

Z brzmienia cyt. regulacji wynika zatem, że wśród zagadnień, które winny być unormowane w regulaminie wynagradzania nauczycieli, są *szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw* (art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela). W ocenie organu nadzoru, sformułowanie „obliczanie” to inaczej rachunkowa operacja, ustalenie wielkości czegoś, uwzględnienie czegoś w planach, działaniach. Obliczanie zatem to działania rachunkowe wedle określonych, wcześniej ustalonych już zasad i reguł. Oznacza to, że rada miejska na podstawie ww. przepisu nie jest umocowana do ustalania zasad przyznawania, czy nabywania prawa do tego rodzaju składników

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.).

wynagrodzenia, a więc za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw lub też określania sytuacji, w których nauczyciel zostaje ich pozbawiony²⁾.

Trzeba wyraźnie zaakcentować, że w zakresie pojęcia „warunki obliczania” nie mieści się kompetencja do określenia katalogu, rodzaju okoliczności, które będą stanowiły podstawę do przyznania nauczycielowi wynagrodzenia, w tym do decydowania, w jakich przypadkach zachowuje on lub traci prawo do wynagrodzenia. Prawodawca w art. 35 ust. 1 i ust. 2a Karty Nauczyciela wyjaśnia, co należy rozumieć przez godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, nie wskazując żadnych przesłanek, których wystąpienie powodowałoby pozbawienie wynagrodzenia z tego tytułu, ani też nie uprawniając organów prowadzących szkołę do ich formułowania.

Tymczasem, w § 6 ust. 3 uchwały Nr LIII/455/18 Rada Miejska w Trzebiatowie postanowiła, że *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługuje za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych w organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy.* Z kolei w § 6 ust. 4 tego aktu Rada ustaliła, iż *godziny ponadwymiarowe przypadające w dniach, w których nauczyciel nie mógł ich realizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy, w szczególności w związku z:*

- 1) *zawieszeniem zajęć z powodu klęski żywiołowej lub mrozów;*
- 2) *wyjazdem dzieci na wycieczki, imprezy, konkursy, zawody sportowe, olimpiady;*
- 3) *chorobą dziecka nauczanego indywidualnie, trwającą nie dłużej niż tydzień;*
- 4) *wyjazdem wynikającym z polecenia służbowego dyrektora szkoły;*
- 5) *rekolekcjami*
- traktuje się jak godziny faktycznie odbyte.

W przywołanych regulacjach organ stanowiący Gminy Trzebiatów wskazał przesłanki pozbawienia nauczycieli dodatku za godziny ponadwymiarowe oraz przyznania tego dodatku w sytuacjach, gdy w rzeczywistości nie zostały one zrealizowane. Organ ten nie ma jednak uprawnień do formułowania takich zasad. Zawarcie cytowanych postanowień w regulaminie wynagradzania nauczycieli uznać należy więc za naruszenie art. art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, poprzez przekroczenie delegacji wynikającej z normy w nim zawartej. W konsekwencji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 6 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr LIII/455/18 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 sierpnia 2018 r. w *sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

²⁾ Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. akt IV SA/GI 143/10.