



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 września 2018 r.

Poz. 4220

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.215.2018.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 6 września 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232; z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 6 ust. 4 i 6 załącznika do uchwały Nr VII/SLIV/349/18 Rady Miejskiej w Wałczu z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Wałcz.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Wałczu podjęła uchwałę Nr VII/SLIV/349/18 w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Wałcz. W toku postępowania nadzorczego, prowadzonego w trybie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzono, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

W § 6 ust. 4 załącznika do ww. uchwały Rada postanowiła, że *godziny ponadwymiarowe przypadające w Dzień Edukacji Narodowej oraz w dniach, w których nauczyciel nie mógł realizować z przyczyn nieleżących po stronie nauczyciela, w szczególności w związku z zawieszeniem zajęć z powodu klęsk żywiołowych, epidemii i ataków terrorystycznych traktuje się jak godziny faktycznie odbyte*, zaś w § 6 ust. 6 cyt. aktu zawarła zapis, iż *wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługuje za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych w organizacji roku szkolnego, rozpoczęcia lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy*.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela[#], zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:*

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Niewątpliwie na mocy cytowanej regulacji, Rada Miejska w Wałczu uprawniona była do podjęcia uchwały Nr VII/SLIV/349/18, co nie budzi wątpliwości, jednakże, w ocenie organu nadzoru, zapisy § 6 ust. 4 i 6 załącznika do tego aktu podjęte zostały z przekroczeniem granic upoważnienia przewidzianego w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela.

W zakresie interpretacji delegacji ustawowej określonej w powołanym unormowaniu ugruntowane jest stanowisko judykatury, z którego wynika, że upoważnienie do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw traktować należy ściśle, przyjmując, że do organu prowadzącego szkołę należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki obliczania i wypłacania tego wynagrodzenia tj. „wydawania” należnych z tego tytułu kwot #.

W zakresie normy kompetencyjnej nie mieści się natomiast umocowanie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe. Wynagrodzenie za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy bowiem ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu pracy#, do których odsyła art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela. W myśl art. 80 Kodeksu pracy *wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią*. Organ prowadzący szkołę nie jest uprawniony do określenia okoliczności, w jakich poszczególne składniki wynagrodzenia nie będą przysługiwać, a regulamin wynagradzania nauczycieli nie jest przepisem szczególnym w rozumieniu ww. regulacji, w zakresie określania warunków zachowania lub utraty prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe#.

W myśl art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela *w szczególnych wypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, nauczyciel może być obowiązany do odpłatnej pracy w godzinach ponadwymiarowych zgodnie z posiadaną specjalnością, których liczba nie może przekroczyć 1/4 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć*. Natomiast przydzielenie nauczycielowi większej liczby godzin ponadwymiarowych może nastąpić wyłącznie za jego zgodą, jednak w wymiarze nieprzekraczającym 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Ustawodawca ustanowił również definicję godziny ponadwymiarowej, przez którą należy rozumieć *przydzieloną nauczycielowi godzinę zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych powyżej tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych* (art. 35 ust. 2)

Wyżej wymienione postanowienia określają jedynie przypadki i okoliczności, w których nauczycielowi mogą zostać przyznane godziny ponadwymiarowe i nie wskazuje żadnych innych przesłanek, w przypadku zaistnienia których nauczycielowi może nie zostać wypłacone wynagrodzenie za nieodbyte godziny ponadwymiarowe.

Konkludując, organ prowadzący szkołę, otrzymawszy od ustawodawcy kompetencję do ustalenia warunków **obliczania i wypłacania** wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe nie został upoważniony do ustalania warunków przyznawania tego składnika.

Należy w tym miejscu podkreślić, iż podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organy jednostek samorządu terytorialnego muszą ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Nie można też dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

W związku z powyższym, uznać należy, że regulacje wyrażone przez organ stanowiący w § 6 ust. 4 i 6 załącznika do uchwały Nr VII/SLIV/349/18 Rady Miejskiej w Wałczu z dnia 1 sierpnia 2018 r. *w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Wałcz* wykraczają poza zakres uprawnienia przewidzianego w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, zatem w pełni uzasadnione i konieczne jest wyeliminowanie ww. zapisów z obrotu prawnego.

Rozstrzygnięcie organu nadzorczego podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA