



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 13 września 2018 r.

Poz. 4139

### UCHWAŁA NR XXIII.205.K.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 sierpnia 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr L.506.2018 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającej na demontażu, transporcie i utylizacji odpadów zawierających azbest**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr L.506.2018 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającej na demontażu, transporcie i utylizacji odpadów zawierających azbest w zakresie § 11 ust. 4.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr L.506.2018 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającej na demontażu, transporcie i utylizacji odpadów zawierających azbest wydana została na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o RIO. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Uchwała Nr L.506.2018 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającej na demontażu, transporcie i utylizacji odpadów zawierających azbest została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 sierpnia 2018 r.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności co do zgodności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z przywołaną jednostką redakcyjną ustawy, zasady udzielania dotacji celowej na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały. Z analizy badanej uchwały Nr L.506.2018, w szczególności zapisów § 11 ust. 4, wynika że organ stanowiący w ramach procedury rozliczenia dotacji przewidział

możliwość nałożenia na dotowanego kary umownej, wykraczając poza delegację ustawową z art. 403 ust. 5 w/w ustawy.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Darłowo pismem z dnia 13 sierpnia br. (znak: K.0010.440.DC.2018). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 sierpnia 2018 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia br. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr L.506.2018 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającej na demontażu, transporcie i utylizacji odpadów zawierających azbest, w części dotyczącej treści § 11 ust. 4 w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanym zakresie.

Organ stanowiący Gminy Darłowo jako podstawę prawną badanej uchwały wskazał art. 400a ust. 1 pkt 8 oraz art. 403 ust. 2 – 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Należy jednak zauważyć, że bezpośrednią podstawę badanego aktu prawa miejscowego stanowi art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z radą gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej na zadania związane z ochroną środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W § 11 ust. 4 badanej uchwały organ stanowiący przewidział możliwość nałożenia na podmiot dotowany kary umownej w przypadku braku okazania, pomimo wezwania, dokumentów umożliwiających rozliczenie przyznanej dotacji.

W ocenie Kolegium Izby taka regulacja wykracza poza delegację ustawową z art. 403 ust.5 stanowiącą upoważnienie do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na zadania związane z ochroną środowiska.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego mogą wydawać akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawach.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**