



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 sierpnia 2018 r.

Poz. 3961

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.211.2018.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§ 19 ust. 8 i 9 rozdziału VI załącznika do uchwały Nr XLIV/395/18 Rady Miejskiej w Dobrzanych z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach, przedszkolu i innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dobrzany dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, niektóre inne składniki wynagrodzenia.

Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2018 r. Rada Miejska w Dobrzanych podjęła uchwałę Nr XLIV/395/18 w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach, przedszkolu i innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dobrzany dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, niektóre inne składniki wynagrodzenia.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela¹⁾, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególne stopnie awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Niewątpliwie na mocy art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, Rada Miejska w Dobrzanych uprawniona była do podjęcia uchwały Nr XLIV/395/18, jednakże, w ocenie organu nadzoru, zapis § 19 ust. 8 i 9 rozdziału VI załącznika do przedmiotowego aktu podjęty został z przekroczeniem granic upoważnienia przewidzianego w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela.

I tak, w § 19 ust. 8 Regulaminu Rada Miejska w Dobrzanych postanowiła, że *nauczycielom zatrudnionym w szkołach, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zorganizowane zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub*

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967).

opiekuńcze a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie za każdą godzinę pracy obliczone jak za godzinę ponadwymiarową z jego stawki zaszeregowania. Z kolei, w § 19 ust. 9 tego aktu organ ten przesądził, iż nauczycielowi sprawującemu opiekę nad uczniami w nocy na wycieczkach wielodniowych przysługuje wynagrodzenie w wysokości 4 godzin ponadwymiarowych z jego stawki zaszeregowania, za każdą noc.

W tym miejscu zauważyć trzeba, iż ustawodawca w art. 42c ust. 3 Karty Nauczyciela, uregulował, iż za zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, wykonywane w dniu wolnym od pracy, nauczyciel otrzymuje inny dzień wolny od pracy. W szczególności uzasadnionych przypadkach zamiast dnia wolnego nauczyciel otrzymuje odrębne wynagrodzenie, w wysokości ustalonej w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 5.

W myśl art. 30 ust. 5 pkt 4 cyt. ustawy *Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia: sposób ustalania wysokości wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy - uwzględniając stopnie awansu zawodowego, poziom wykształcenia nauczycieli i wymiar zajęć obowiązkowych, stanowiska kierownicze w szkole i sprawowane funkcje, stopień zaangażowania nauczycieli w pracę oraz zapewniając, że wynagrodzenie za pracę w dniu wolnym od pracy uwzględnia osobistą stawkę zaszeregowania nauczyciela i dodatek za warunki pracy.*

Stosownie zaś do treści § 10 rozporządzenia w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy²⁾ *nauczycielom, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie za każdą godzinę pracy obliczone jak za godzinę ponadwymiarową.*

Zwrócić należy uwagę, iż § 19 ust. 8 Regulaminu stanowi powtórzenie materii zawartej w § 10 cyt. rozporządzenia. Tymczasem art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela zezwala jedynie organowi prowadzącemu szkołę, będącemu jednostką samorządu terytorialnego na ustalenie szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a nie na wprowadzenie warunków przyznania prawa do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, co uregulował już prawodawca w ww. rozporządzeniu.

Podobnie, odnośnie brzmienia § 19 ust. 9 Regulaminu, zauważyć trzeba, iż w zakresie interpretacji delegacji ustawowej określonej w powołanym unormowaniu ugruntowane jest stanowisko judykatury, z którego wynika, że upoważnienie do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw traktować należy ściśle, przyjmując, że do organu prowadzącego szkołę należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki obliczania i wypłacania tego wynagrodzenia tj. „wydawania” należnych z tego tytułu kwot³⁾. W zakresie normy kompetencyjnej wynikającej z art. 30 ust. 6 ustawy nie mieści się natomiast umocowanie do decydowania o dodatkowym wynagrodzeniu dla nauczyciela sprawującego opiekę nad uczniami w nocy na wycieczkach wielodniowych. Rada Miejska w Dobrzanach w § 19 ust. 9 Regulaminu dokonała więc uregulowania materii, która wynika z przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

Dodatkowo, należy zwrócić uwagę, iż treść art. 30 ust. 6 ww. aktu przesądza o otwartym katalogu zagadnień powierzonych do unormowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, jednak wyznacza on również czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując w ramach art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy, że regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach. Tym samym organ prowadzący nie może w ramach regulaminu wynagradzania normować wysokości i warunków wypłacania nauczycielom świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile zostały one unormowane w ustawie lub przepisach odrębnych.

²⁾ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 416 z późn. zm.).

³⁾ Wyroki: WSA we Wrocławiu z dnia 21 sierpnia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 294/08; WSA w Gliwicach z dnia 25 czerwca 2007 r., sygn. akt IV SA/Gl 400/07 i z dnia 3 lipca 2008 r., sygn. akt IV SA/Gl 198/08.

Powyższe wprost wskazuje, iż kompetencja do określenia wynagrodzenia nauczycieli za pracę w dniu wolnym od pracy i w porze nocnej na wycieczkach szkolnych wielodniowych nie należy do właściwości organu stanowiącego jednostek samorządu terytorialnego.

W zakresie delegacji ustawowej określonej w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela organ stanowiący gminy upoważniony został do ustalenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Powyższy zapis traktować należy ściśle, przyjmując, że do organu prowadzącego szkołę należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki obliczania i wypłacania tego wynagrodzenia.

W związku z powyższym, uznać należy, że § 19 ust. 8 i 9 rozdziału VI załącznika do uchwały Nr XLIV/395/18 Rady Miejskiej w Dobrzanach z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie *w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach, przedszkolu i innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dobrzany dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, niektóre inne składniki wynagrodzenia*, wykracza poza zakres uprawnienia przewidzianego w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela. Zatem, w pełni uzasadnione i konieczne jest wyeliminowanie przedmiotowych przepisów z obrotu prawnego.

Rozstrzygnięcie organu nadzorczego podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc