



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 sierpnia 2018 r.

Poz. 3934

UCHWAŁA NR XXI.199.S.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 sierpnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIII/238/2018 Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok oraz ustalenia budżetu Gminy Krzęcin na 2018 r. w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) oraz art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIII/238/2018 Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok w części objętej:

- 1) § 3 – w zakresie zwiększenia wydatków:
 - w dziale 757 rozdz. 75702 § 8110 o kwotę 50 400,00 zł;
 - w dziale 900 rozdz. 90001 § 6050 o kwotę 240 490,10 zł;
 - w dziale 926 rozdz. 92695 § 6060 o kwotę 30 000,00 zł;
- 2) § 4, 5 i 6.

§ 2. Ustala się budżet Gminy Krzęcin na 2018 r. w części dotkniętej nieważnością w następujący sposób:

- zwiększa się wydatki na zadania własne w dziale 926 rozdz. 92695 § 6060 o kwotę 20 890,10 zł.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/238/2018 Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2018 r., stwierdzając iż należy ona do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, albowiem w budżecie (i wieloletniej prognozie finansowej) zaplanowano restrukturyzację zadłużenia i związaną z tym spłatę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w wysokości znacznie przekraczającej dopuszczalny poziom. Jednocześnie zwiększono deficyt budżetu oraz zaplanowano zaciągnięcie kredytu „konsolidacyjnego”, przeznaczonego na wspomnianą spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań i pokrycie zwiększonego tą uchwałą deficytu. W związku z naruszeniem cyt. art. 243 Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały budżetowej, wskazując jako sposób usunięcia nieprawidłowości dokonanie odpowiedniego zmniejszenia planowanej spłaty zobowiązań wymienionych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zmniejszenia

planowanego deficytu i dostosowanie do tych wartości planowanych przychodów budżetu, tak by w bieżącym roku budżetowym i trzech kolejnych latach zachowana została relacja określona cyt. przepisem. Wszczynając postępowanie nadzorcze Kolegium podniosło wątpliwości co do przesłanek restrukturyzacji i zasadności połączenia jej ze zwiększeniem deficytu, a także realistyczności wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzęcin, ustalonej uchwałą Nr XXXIII/239/2018 Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzęcin na lata 2018-2032.

Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 8 sierpnia 2018 r., a termin ostatecznego rozpatrzenia sprawy wyznaczony został na dzień 13 sierpnia 2018 r.

W wyznaczonym terminie jednostka nie usunęła nieprawidłowości, złożyła jednak pisemne wyjaśnienia, uzupełnione przez Wójta Gminy Krzęcin na posiedzeniu w dniu 13 sierpnia 2018 r., na którym ostatecznie rozpatrzona została kwestia ważności wymienionych uchwał: uchwały budżetowej, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a także podjętej przez Radę na tej samej sesji uchwały Nr XXXIII/237/2018 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W rozstrzygającym zakresie z wyjaśnień jednostki wynika, iż zasadniczą przesłanką restrukturyzacji było zapobieżenie trudnościom finansowym związanym ze spadkiem dochodów z tytułu podatku od nieruchomości oraz koniecznością zwrotu części tego podatku pobranego w bieżącym roku budżetowym (tzw. podatku od farm wiatrowych), a także zwiększenie możliwości inwestycyjnych Gminy. Ze zwiększeniem wydatków na inwestycje wiąże się także zakwestionowana uchwała w sprawie zmiany budżetu.

Kolegium zważyło co następuje.

Wprowadzone zmiany naruszają relację określoną przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, co stanowi istotne naruszenie prawa i implikuje stwierdzenie nieważności przedłożonych Izbie uchwał z dnia 12 lipca 2018 r., w tym uchwały Nr XXXIII/238/2018 Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok w części objętej sentencją niniejszej uchwały.

W myśl art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekając o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, Kolegium Izby ustala jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. W świetle art. 240b ustawy o finansach publicznych Kolegium może ustalić budżet Gminy bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ww. ustawy, o ile spełnione zostają przesłanki określone w tym przepisie, a więc tylko w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244. W ocenie Kolegium jednostka nie wykazała braku możliwości uchwalenia budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem wskazanych relacji, a zatem nie zachodzą ustawowo określone przesłanki do zastosowania art. 240b ustawy o finansach publicznych.

Wskazana przez jednostkę przesłanka restrukturyzacji nie znajduje bowiem odzwierciedlenia w przedłożonych Izbie uchwałach Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej. W uchwałach tych, co zostało potwierdzone przez jednostkę, nie uwzględniono skutków zmiany opodatkowania „budowli wiatrowych” w postaci odpowiedniej zmiany przyjętych dotychczas wartości, w szczególności odpowiedniego zmniejszenia dochodów, mających powodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Gmina nie wykazała także braku możliwości zachowania dotychczasowego wyniku budżetu, a także zachowania rozchodów na dotychczasowym poziomie. Zwiększenie deficytu nie zostało powiązane z wykonywaniem obligatoryjnych zadań jednostki, a dotychczasowa wieloletnia prognoza finansowa wykazywała zachowanie relacji określonej w cyt. art. 243. Sam zamiar zwiększenia możliwości inwestycyjnych Gminy nie stanowi przesłanki do ustalania budżetu z naruszeniem art. 243 cyt. ostatnio ustawy. W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdziło nieważność zmian budżetu prowadzących do niezachowania relacji z cyt. art. 243 i ustaliło budżet respektujący wskazany przepis prawa, tj. bez restrukturyzacji i zwiększenia deficytu. Ostatni zabieg wymagał stwierdzenia nieważności zmian (zwiększenia) wydatków w określonych podziałkach klasyfikacji budżetowej (w dz. 757 rozdz. 75702 § 8110, dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 i dz. 926 rozdz. 92695 § 6060), a następnie uzupełnienia ich do poziomu zapewniającego zbilansowanie budżetu (w dz. 926 rozdz. 92695 § 6060).

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Szczecinie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski