



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 22 sierpnia 2018 r.

Poz. 3922

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.159.2018.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 17 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIV/365/2018 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na parkingach niebędących drogami publicznymi na terenie Gminy Ustronie Morskie, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 czerwca 2018 r. Rada Gminy Ustronie Morskie podjęła uchwałę Nr XLIV/365/2018 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na parkingach niebędących drogami publicznymi na terenie Gminy Ustronie Morskie, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 18 czerwca 2018 r.

Uchwałą Nr XLIV/365/2018 Rada Gminy ustaliła:

- strefę płatnego parkowania niestrzeżonego na parkingach niebędących drogami publicznymi, obejmując strefą działki: nr 378 – parkingi przy ul. Polnej przy Centrum Sportowo-Rekreacyjnym „Helios” i nr 215/3 – parking przy ul. Wojska Polskiego przy kościele (załącznik nr 1),
- wysokość opłat za czas parkowania pojazdów samochodowych w strefie (załącznik nr 2),
- Regulamin strefy płatnego parkowania niestrzeżonego (załącznik nr 3).

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu Rada Gminy Ustronie Morskie przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi: *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy oraz na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy*, a także art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej<sup>1)</sup>, stanowiący, że: *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy - na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej - uprawniona jest do ustalenia opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej i w ramach takiego upoważnienia władna jest podjąć uchwałę ustalającą opłaty za korzystanie z parkingów należących do Gminy (postój na parkingach). Jednakże, w oparciu o powyższe unormowanie, nie jest dopuszczalne

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 20 grudnia 2018 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 827).

ustanowienie strefy płatnego parkowania na terenach niebędących drogami publicznymi, a akt w takim przedmiocie w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa, z przyczyn opisanych poniżej.

Artykuł 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych<sup>2)</sup> stanowi, że *korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania*. Opłatę, o której mowa w ww. przepisie - jak wynika z treści art. 13b ust. 1 ustawy - *pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo*. Zgodnie zaś z art. 13b ust. 2 ustawy *strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej*. Strefę płatnego parkowania może ustalić rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach (art. 13b ust. 3). Ustalając strefę płatnego parkowania rada gminy: ustala wysokość opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi oraz określa sposób pobierania opłat (art. 13b ust. 4 ustawy). Strefa płatnego parkowania oznaczana jest znakami drogowymi D-44 i D-45, co wynika wprost z postanowień rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych<sup>3)</sup>, wydanego na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym<sup>4)</sup>. Paragraf 58 ust. 4 rozporządzenia stanowi, że *znak D-44 "strefa płatnego parkowania" oznacza wjazd do strefy, w której za postój pojazdu samochodowego jest pobierana opłata. Znak D-45 "koniec strefy płatnego parkowania" oznacza wyjazd ze strefy płatnego parkowania*. Sposób oznakowania strefy płatnego parkowania ww. znakami wynika również z pkt 5.2.50 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach<sup>5)</sup>.

Stosownie zatem do brzmienia wyżej przywołanych regulacji, ustanowienie strefy płatnego parkowania możliwe jest wyłącznie na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, a opłaty za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania dotyczą wyznaczonych miejsc na drogach publicznych, a nie stanowisk postojowych wyznaczonych poza drogami publicznymi.

Natomiast uchwałą Nr XLIV/365/2018 z dnia 8 czerwca 2018 r. Rada Gminy Ustronie Morskie ustaliła strefę płatnego parkowania na działkach gruntu, które nie są sklasyfikowane jako drogi<sup>6)</sup>, lecz obejmują parkingi zlokalizowane przy ul. Polnej przy Centrum Sportowo-Rekreacyjnym „Helios” (działka nr 378) oraz parking przy ul. Wojska Polskiego przy kościele (działka nr 215/3).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o drogach publicznych *drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi*. Ich budowa, przebudowa, remont, utrzymanie ochrona i oznakowanie oraz zarządzanie nimi – jak stanowi art. 8 ust. 3 ww. ustawy – należy do zarządcy terenu, na którym są zlokalizowane, a w przypadku jego braku – do właściciela tego terenu. W odniesieniu więc do stanowisk postojowych wyznaczanych poza drogami publicznymi (np. na drogach wewnętrznych), decyzję o ich utworzeniu podejmuje zarządca terenu lub jego właściciel. W przypadku terenów prywatnych, decyzja w zakresie pobierania opłat za postój pojazdów należeć będzie do właściciela danego terenu. Poza obszarem, który może zostać objęty strefą płatnego parkowania na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych, zarówno znajdującym się na drogach publicznych, jak i poza nimi (np. parkingach przy takich obiektach jak instytucje państwowe, urzędy, dworce), organ zarządzający ruchem albo podmiot zarządzający drogą

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1393 z późn. zm.).

<sup>4)</sup> Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2017 r., poz. 1260 z późn. zm.).

<sup>5)</sup> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181 z późn. zm.).

<sup>6)</sup> Pismo Wójta Gminy Ustronie Morskie z dnia 29 czerwca 2018 r., znak: IK.7231.1.2018.IK.

wewnętrzna (np. parkingiem), ustalając organizację ruchu w oparciu o art. 10 ustawy Prawo o ruchu drogowym, może wprowadzić do organizacji ruchu znak D-18 „parking”. Zgodnie z §52 ust. 1 rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie znaków i sygnałów drogowych znak D-18 „parking” oznacza *miejsce przeznaczone na postój pojazdów (zespołów pojazdów), z wyjątkiem przyczep kempingowych; umieszczona pod znakiem tabliczka T- 23e oznacza, że na parkingu jest dopuszczony także postój przyczep kempingowych*. Przepisy pkt 5.2.18 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, poza powieleniem powyższych unormowań, wskazują nadto, że *w dolnej części znaku D-18 dopuszcza się umieszczenie napisu określającego rodzaj parkingu, np. leśny, płatny, strzeżony itp., lub symbolu koperty*. Wysokość opłat oraz sposób ich pobierania pozostawały będą w gestii zarządcy terenu, na którym zlokalizowany jest parking.

Mając na względzie powyższe, stwierdzić należy, że ustalenie strefy płatnego parkowania oraz opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania może dotyczyć wyznaczonych miejsc na drogach publicznych<sup>7)</sup>, a nie miejsc postojowych wyznaczanych poza drogami publicznymi. Uprawnienie do ustalenia strefy płatnego parkowania wynika bowiem bezpośrednio z przepisów ustawy o drogach publicznych, które wskazują wprost, że strefa płatnego parkowania ustalona może zostać tylko na drogach publicznych. Również wyłącznie do oznaczenia strefy płatnego parkowania ustanowionej na drogach publicznych stosowane mogą być znaki określone przepisami rozporządzeń: Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie znaków i sygnałów drogowych oraz Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, tj. D-44 „Strefa parkowania” i D-45 „koniec strefy parkowania”.

Tymczasem, w uchwale Nr XLIV/365/2018 z dnia 8 czerwca 2018 r. Rada Gminy Ustronie Morskie ustanowiła strefę płatnego parkowania na parkingach niebędących drogami publicznymi. W akcie tym Rada zawarła zapisy charakterystyczne dla aktów ustanawiających strefę płatnego parkowania na podstawie ustawy o drogach publicznych – począwszy od nazwy Strefa Płatnego Parkowania Niestrzeżonego (SPPN), po sposób ustalenia i naliczania opłat, aż do oznaczenia strefy – tu bowiem organ stanowiący Gminy posługuje się oznaczeniami: na wjazdach znak D-44 „Strefa parkowania”, na wyjazdach znak D-45 „koniec strefy parkowania”, które wynikają z przywołanych wyżej rozporządzeń. W ocenie organu nadzoru, podjęcie takiego aktu w oparciu o art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest prawnie niedopuszczalne, a uchwała Nr XLIV/365/2018 w sposób istotny narusza art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b ust. 1-3 ustawy o drogach publicznych oraz §58 rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie znaków i sygnałów drogowych i pkt 5.2.50 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.

Z tych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIV/365/2018 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na parkingach niebędących drogami publicznymi na terenie Gminy Ustronie Morskie, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

<sup>7)</sup> Uchwałę w tym przedmiocie Rada Gminy Ustronie Morskie podjęła w dniu 8 czerwca 2018 r.: uchwała Nr XLIV/366/2018 w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania niestrzeżonego na drogach publicznych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie, wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie oraz określenie sposobu pobierania opłat*, a wcześniej uchwała Nr LI/362/2014 z 29 maja 2014 r., podjęte na podstawie art. 13b ust. 3-5 ustawy o drogach publicznych.