



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 30 lipca 2018 r.

Poz. 3643

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.181.2018.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 26 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 3 ust. 2** uchwały Nr XLVI/675/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, zasad udzielania i rozmiaru obniżek, przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 21 czerwca 2018 r. Rada Miejska w Koszalinie podjęła uchwałę Nr XLVI/675/2018 w sprawie zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, zasad udzielania i rozmiaru obniżek, przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, która wpłynęła do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 29 czerwca 2018 r.

W § 3 tego aktu Rada uregulowała kwestię zwolnień dyrektorów szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowych od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, postanawiając w ust. 1 tego unormowania, że w przypadku, kiedy warunki funkcjonowania przedszkola, szkoły lub placówki powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora, może być on zwolniony całkowicie z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć. Zgodnie zaś z ust. 2 omawianego przepisu zwolnienia, o których mowa w ust. 1, udziela Prezydent Miasta Koszalina.

Materialnoprawną podstawę ww. regulacji stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela<sup>1)</sup>, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. W myśl natomiast art. 42 ust. 6 ustawy dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Należy dodać przy tym, że kompetencja zamieszczona w art. 42 ust. 7 jest realizowana przez organ stanowiący gminy, o czym przesądza brzmienie art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Z powyższego wynika zatem niezbicie, że to rada miejska winna udzielać dyrektorom, wicedyrektorom oraz nauczycielom pełniącym inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz i tylko ona posiada

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967).

umocowanie w tym zakresie. Co ważne, prawodawca nie przewidział możliwości scedowania tego uprawnienia na inny organ, w tym burmistrza<sup>2)</sup>. Jak argumentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu<sup>3)</sup> *kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w Karcie Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011, sygn. akt II SA/Op 82/11, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11 <http://www.nsa.orzeczenia.gov.pl>).*

W związku z tym, za wadliwy należy uznać § 3 ust. 2 uchwały Nr XLVI/675/2018, w myśl którego Rada Miejska w Koszalinie postanowiła, iż Prezydent Miasta Koszalin udziela dyrektorom placówek oświatowych zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, w przypadku, kiedy warunki funkcjonowania przedszkola, szkoły lub placówki powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora. Tym samym, w sposób nieuprawniony organ stanowiący Gminy Miasto Koszalin przekazał swoją kompetencję organowi wykonawczemu tej jednostki samorządu terytorialnego. Wykonanie tej delegacji prowadziłoby do sytuacji, gdy przedmiotowych zwolnień, wbrew przepisom powszechnie obowiązującego prawa zawartym w akcie wyższego rzędu, jakim w stosunku do aktu prawa miejscowego jest ustawa, udzielałby Prezydent Miasta Koszalin zamiast – jak to wynika wprost z Karty Nauczyciela – Rada Miejska w Koszalinie.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 2 uchwały Nr XLVI/675/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie *zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, zasad udzielania i rozmiaru obniżek, przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11.

<sup>3)</sup> Tak w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 2 kwietnia 2015 r., sygn. akt 716/14.