



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 27 lipca 2018 r.

Poz. 3641

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.172.2018.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 26 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 2 ust. 1 uchwały Nr XLI/299/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 22 czerwca 2018 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów szkół i przedszkoli, zasad udzielania zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagoga, psychologa, logopedy, terapeuty pedagogicznego oraz doradcy zawodowego.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 czerwca 2018 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XLI/299/2018 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów szkół i przedszkoli, zasad udzielania zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagoga, psychologa, logopedy, terapeuty pedagogicznego oraz doradcy zawodowego. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 26 czerwca 2018 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela<sup>1)</sup>, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. W myśl natomiast art. 42 ust. 6 ustawy dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Należy dodać przy tym, że kompetencja zamieszczona w art. 42 ust. 7 jest realizowana przez organ stanowiący gminy, o czym przesądza brzmienie art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Z powyższego wynika zatem niezbicie, że to rada miejska winna udzielać dyrektorom, wicedyrektorom oraz nauczycielom pełniącym inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz i tylko ona posiada umocowanie w tym zakresie. Dotyczy to zarówno zwolnienia częściowego jak i całkowitego. Co ważne, prawodawca nie przewidział możliwości scedowania tego uprawnienia na inny organ, w tym burmistrza<sup>2)</sup>. Jak argumentuje WSA we Wrocławiu<sup>3)</sup> kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967).

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/GI 868/11.

<sup>3)</sup> Tak w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 2 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Wr 716/14.

*obniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w Karcie Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011, sygn. akt II SA/Op 82/11, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11 <http://www.nsa.orzeczenia.gov.pl>).*

W związku z tym, za wadliwe należy uznać wskazanie przez Radę Miejską w Choszcznie w § 2 ust. 1, że w przypadku, kiedy warunki funkcjonowania szkoły lub przedszkola powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora, to może on być zwolniony częściowo lub całkowicie **przez Burmistrza Choszczna** z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, o którym mowa w § 1 ust. 2 uchwały. W konsekwencji bowiem, zwolnień w ww. zakresie, wbrew przepisom powszechnie obowiązującego prawa zawartym w akcie wyższego rzędu, jakim w stosunku do aktu prawa miejscowego jest ustawa, udzielałby Burmistrz zamiast – jak to wynika wprost z Karty Nauczyciela – Rada Miejska w Choszcznie.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały Nr XLI/299/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 22 czerwca 2018 r. w sprawie *określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów szkół i przedszkoli, zasad udzielania zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagoga, psychologa, logopedy, terapeuty pedagogicznego oraz doradcy zawodowego*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA