



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 grudnia 2017 r.

Poz. 5406

UCHWAŁA NR XXVI.155.S.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVII/202/17 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 31 października 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn.zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVII/202/17 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 31 października 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości – w zakresie pkt 6 pouczeń, zawartych w załączniku do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVII/202/17 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 31 października 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 listopada 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium RIO w Szczecinie na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 r. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, ze względu na treść pouczenia o odpowiedzialności przewidzianej w Kodeksie karnym skarbowym za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym, zamieszczonego w pkt 6 załącznika do uchwały, zawierającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części wymienionej uchwały, o czym Przewodniczący Rady powiadomiony został pismem z dnia 27 listopada 2017 r. (znak pisma: K.0010.356.KG.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 6 grudnia 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień. Pismem z dnia 4 grudnia 2017 r. (znak pisma: K.0010.356.1.MM.2017) jednostka została poinformowana o przesunięciu terminu posiedzenia na dzień 8 grudnia br.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2017 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, Burmistrz Recza pismem z dnia 7 grudnia 2017 r. złożył natomiast wyjaśnienia w kwestii pozostającej poza przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia.

Kolegium zważyło co następuje:

Wskazana uchwała należy do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W ocenie Kolegium zakwestionowana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), wskutek przekroczenia kompetencji określonych w tym przepisie. Powołany przepis prawa przyznaje radzie gminy kompetencje określenia – w drodze aktu uznawanego za akt prawa miejscowego – wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Ustawa nie przewiduje żadnego innego pouczenia poza wyżej przytoczonym, toteż zamieszczenie w uchwale zakwestionowanego przez Kolegium pouczenia o treści: „*Za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym grozi odpowiedzialność, przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym*”, stanowi naruszenie prawa. O wadze naruszenia przesądza zaś okoliczność, że podmioty zobowiązane do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie posiadają statusu podatnika w rozumieniu przepisów ustawy Ordynacja podatkowa, czego konsekwencją jest brak podstaw do nakładania na właścicieli nieruchomości sankcji karnych skarbowych w przypadku naruszenia obowiązków wynikających z art. 6m ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Powyższy pogląd, podzielany przez Kolegium RIO w Szczecinie, wyrażony został w orzecznictwie wojewódzkich sądów administracyjnych (zob. WSA w Krakowie z 31 marca 2015 r., sygn. akt I Sa/Kr 181/15 oraz WSA we Wrocławiu z dnia 17 września 2013 r., II SA/Wr 451/13).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski