



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 grudnia 2014 r.

Poz. 4935

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.414.2014.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/263/14 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 24 października 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz w obrębach: Parsowo, Świemino, Kraśnik Koszaliński, Warnino z przeznaczeniem terenów pod lokalizację farm elektrowni wiatrowych wraz z infrastrukturą techniczną i strefami oddziaływania w zakresie ustaleń dotyczących:

- terenu elementarnego 8 Rz - części działki nr 67/4 – tj. terenu o powierzchni 0,2 ha, położonego pomiędzy granicą przy drodze 03a KDZ, a jej przedłużeniem od strony wschodniej do tej drogi,
- terenu elementarnego 8 Rz - części działek nr 67/4, nr 77 i nr 70/44 – tj. terenu o powierzchni 0,64 ha, położonego bezpośrednio przy wschodniej granicy zainwestowania wsi, po północnej stronie drogi do przepompowni ścieków,
- terenu elementarnego 9 Rz - części działki nr 70/44 i nr 70/21 – tj. terenu o powierzchni 1,16 ha – położonego bezpośrednio przy wschodniej i południowej granicy zainwestowania wsi, po południowej stronie drogi do przepompowni ścieków, poprowadzony prostopadle do drogi 03 KDZ,
- terenu elementarnego 7 Rz - części działki nr 74/22 – tj. terenu, o formie trójkąta, o powierzchni 1,1 ha, położonego bezpośrednio przy południowej granicy zainwestowania wsi,
- terenu elementarnego 5 R - części działki nr 47/16 – tj. terenu o powierzchni 0,82 ha, położonego po zachodniej stronie wsi

załącznika nr 1 do uchwały Nr XLVIII/263/14 w części dotyczącej ww. terenów.

Integralną część niniejszego rozstrzygnięcia stanowi załącznik graficzny.

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2014 r. Rada Gminy Biesiekierz podjęła uchwałę Nr XLVIII/263/14 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz w obrębach: Parsowo, Świemino, Kraśnik Koszaliński, Warnino z przeznaczeniem terenów pod lokalizację farm elektrowni wiatrowych wraz z infrastrukturą techniczną i strefami oddziaływania powołując w jej podstawie przepis art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 647 ze zm.).


Z przywołanego unormowania wynika, że plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Natomiast z treści art. 14 ust. 1 i 2 cyt. wyżej ustawy wynika, że w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym" a integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

W § 1 uchwały Nr XLVIII/263/14 Rada Gminy Biesiekierz wskazała, że zgodnie z uchwałą Nr XXXII/249/09 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zmienionej uchwałą Nr XLVII/357/10 z dnia 19 października 2010 r. i uchwałą Nr XXI/128/12 z dnia 8 listopada 2012 r., uchwała się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w obrębach: Parsowo, Świemino, Kraśnik Koszaliński, Warnino, zwany dalej „planem”, stwierdzając jednocześnie, iż nie narusza on ustaleń „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz” przyjętego uchwałą Nr XVIII/188/00 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 18 grudnia 2000 r., zmienionego uchwałą Nr XXXIX/290/06 z dnia 28 kwietnia 2006 r., Nr VI/53/07 z dnia 27 kwietnia 2007 r., Nr XL/315/10 z dnia 19 marca 2010 r., Nr XLVI/351/10 z dnia 27 września 2010 r. i Nr XLV/251/14 z dnia 27 sierpnia 2014 r.

Tymczasem, z załącznika Nr 1 do uchwały XLVIII/263/14 wynika, że granice obszaru objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uwzględniają:

- części działki nr 67/4 – tj. terenu o powierzchni 0,2 ha, położonego pomiędzy granicą przy drodze 03a KDZ, a jej przedłużeniem od strony wschodniej do tej drogi – teren elementarny 8 Rz,
- części działek nr 67/4, nr 77 i nr 70/44 – tj. terenu o powierzchni 0,64 ha, położonego bezpośrednio przy wschodniej granicy zainwestowania wsi, po północnej stronie drogi do przepompowni ścieków - teren elementarny 8 Rz,
- części działek nr 70/44 i nr 70/21 – tj. terenu o powierzchni 1,16 ha – położonego bezpośrednio przy wschodniej i południowej granicy zainwestowania wsi, po południowej stronie drogi do przepompowni ścieków, poprowadzony prostopadłe do drogi 03 KDZ - teren elementarny 9 Rz,
- części działki nr 74/22 – tj. terenu, o formie trójkąta, o powierzchni 1,1 ha, położonego bezpośrednio przy południowej granicy zainwestowania wsi – teren elementarny 7 Rz,
- części działki nr 47/16 – tj. terenu o powierzchni 0,82 ha, położonego po zachodniej stronie wsi - teren elementarny 5 R,

oznaczonych graficznie znakiem:  na załączniku stanowiącym integralną część niniejszego rozstrzygnięcia. To z kolei uzasadnia twierdzenie, że Rada Gminy Biesiekierz ww. terenów nie uwzględniła w granicach przystąpienia do opracowania planu wyznaczonych na załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXI/128/12. Tym samym dla tego obszaru Rada Gminy Biesiekierz nie przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Granica strefy objętej miejscowym planem wskazana na rysunku planu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/263/14, nie jest bowiem zgodna z granicą wskazaną do opracowania niniejszego planu, wyznaczoną na załączniku graficznym do uchwały Nr XXI/128/12 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz „Zespół elektrowni wiatrowych Świemino – Parsowo, Kotłowo – Laski Koszalińskie”.

Takie działanie Gminy Biesiekierz narusza w sposób istotny przepisy art. 20 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Organ nadzoru zauważa, iż zgodnie z art. 17 pkt 1-2 cyt. ustawy, po podjęciu przez radę gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wójt kolejno:

- ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia;
- zawiadamia, na piśmie, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu;

W obwieszczeniu należy oznaczyć obszar, dla którego ma być sporządzony plan zagospodarowania przestrzennego. Od granic obszaru objętego planem zależeć będzie katalog podmiotów uprawnionych do opiniowania i uzgadniania projektu planu, podmiotów, których interes prawny może zostać naruszony ustaleniami planu i które należy zawiadomić o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu. Tym samym więc „poszerzenie” przez radę gminy obszaru planu miejscowego (w uchwale przyjmującej plan) o tereny, które nie zostały oznaczone w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu, stanowi obejście przepisów art. 17 ustawy o pla-

nowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Teren objęty uchwałą w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie może bowiem wykraczać poza granice określone w obwieszczeniu o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu. Precyzyjne wytyczenie obszaru, którego dotyczyć ma procedura planistyczna, jest bowiem konieczne w celu jej prawidłowego przeprowadzenia.

W tym miejscu wskazać należy, że Wójt Gminy Biesiekierz podejmował kolejne czynności związane z postępowaniem planistycznym, określone w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w oparciu o postanowienia uchwały Nr XXI/128/12 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz „Zespół elektrowni wiatrowych Świemino – Parsowo, Kotłowo – Laski Koszalińskie” tj. uchwały, w załączniku której nie ujęto wskazanych wyżej terenów.

Oczywistym jest, że rada gminy - w ramach przysługującego jej władztwa planistycznego (art. 3 ust. 1 ustawy) – uprawniona jest, w miarę potrzeb, dokonywać zmiany obszaru objętego przyszłym planem. Podjęcie takich kroków podlega pewnym ograniczeniom ustawowym. Zmian w ustaleniach dotyczących sporządzenia planu miejscowego oraz obszaru i granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może dokonać wyłącznie w drodze uchwały zmieniającej uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. W omawianym stanie faktycznym z taką sytuacją nie mamy jednak do czynienia. Rada Gminy Biesiekierz – przed ostatecznym uchwaleniem planu miejscowego – nie podjęła uchwały w przedmiocie zmiany granic obszaru wyznaczonego w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W tym miejscu podkreślić należy, że wyłącznym przedmiotem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego planem. Uchwała ta stanowi tzw. uchwałę intencyjną, która ze swej istoty rozpoczyna wieloetapową procedurę planistyczną, i co ważne – wyznacza jej ramy przedmiotowe. Granice obszaru objętego projektem planu wskazane w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu wiążą organy gminy w procedurze sporządzenia i uchwalenia tego planu. Obszar objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zawsze powinien się pokrywać z obszarem zakreślonym w uchwale o przystąpieniu do sporządzania tego planu, podjętej w oparciu o art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (intencyjnej) – tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 4 listopada 2008 r. sygn. akt II SA/Bk 394/08. W wyroku z dnia 6 grudnia 1999 r., sygn. IV SA 1407/99, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, iż w sytuacji gdy uchwała o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu nie zostanie zaskarżona (zakwestionowana), to wówczas obszar objęty pracami planistycznymi zostaje ostatecznie zamknięty. Skoro zatem Rada Gminy Biesiekierz podjęła uchwałę o określeniu obszaru leżącego na terenie Gminy, który będzie objęty sporządzeniem planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego, i wedle tej uchwały:

- część działki nr 67/4 – tj. teren o powierzchni 0,2 ha, położony pomiędzy granicą przy drodze 03a KDZ, a jej przedłużeniem od strony wschodniej do tej drogi,
- części działek nr 67/4, nr 77 i nr 70/44 – teren o powierzchni 0,64 ha, położony bezpośrednio przy wschodniej granicy zainwestowania wsi, po północnej stronie drogi do przepompowni ścieków,
- części działek nr 70/44 i nr 70/21 – tj. teren o powierzchni 1,16 ha – położony bezpośrednio przy wschodniej i południowej granicy zainwestowania wsi, po południowej stronie drogi do przepompowni ścieków, poprowadzony prostopadle do drogi 03 KDZ,
- część działki nr 74/22 – tj. teren, o formie trójkąta, o powierzchni 1,1 ha, położony bezpośrednio przy południowej granicy zainwestowania wsi,
- część działki nr 47/16 – tj. teren o powierzchni 0,82 ha, położony po zachodniej stronie wsi,

nie wchodziły w zakres obszaru objętego pracami nad projektem, to uchwalenie planu na obszarze, który ww. obszary obejmuje, stanowi istotne naruszenie art. 20 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVIII/263/14 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 24 października 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Biesiekierz w obrębach: Parsowo, Świemino, Kraśnik Koszaliński, Warnino z przeznaczeniem terenów pod lokalizację farm elektrowni wiatrowych wraz z infrastrukturą techniczną i strefami oddziaływania w zakresie ustaleń dotyczących:

- terenu elementarnego 8 Rz - części działki nr 67/4 – tj. terenu o powierzchni 0,2 ha, położonego pomiędzy granicą przy drodze 03a KDZ, a jej przedłużeniem od strony wschodniej do tej drogi,

- terenu elementarnego 8 Rz - części działek nr 67/4, nr 77 i nr 70/44 – tj. terenu o powierzchni 0,64 ha, położonego bezpośrednio przy wschodniej granicy zainwestowania wsi, po północnej stronie drogi do przepompowni ścieków,
- terenu elementarnego 9 Rz - części działki nr 70/44 i nr 70/21 – tj. terenu o powierzchni 1,16 ha – położonego bezpośrednio przy wschodniej i południowej granicy zainwestowania wsi, po południowej stronie drogi do przepompowni ścieków, poprowadzony prostopadle do drogi 03 KDZ,
- terenu elementarnego 7 Rz - części działki nr 74/22 – tj. terenu, o formie trójkąta, o powierzchni 1,1 ha, położonego bezpośrednio przy południowej granicy zainwestowania wsi,
- terenu elementarnego 5 R - części działki nr 47/16 – tj. terenu o powierzchni 0,82 ha, położonego po zachodniej stronie wsi

oraz załącznika nr 1 do tego aktu w części dotyczącej ww. terenów jest w uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Talasiewicz

Załącznik do Rozstrzygnięcia nadzorczego Nr NK.3.4131.414.2014.SA
Wojewody Zachodniopomorskiego
z dnia 3 grudnia 2014 r.

