



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 grudnia 2013 r.

Poz. 4536

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.615.2013.EM

z dnia 16 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594; zm.: poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 3 uchwały Nr XXXV/1043/13 Rady Miasta Szczecin z dnia 18 listopada 2013 r. w sprawie opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin przedszkoli publicznych, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2013 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XXXV/1043/13 w sprawie opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin przedszkoli publicznych, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Jako materialnoprawną podstawę przedmiotowego aktu Rada przywołała m.in. art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z którym Rada gminy: 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
 - b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1.

Z kolei, w art. 6 ust. 1 pkt 2 ww. ustawodawca wskazał, iż przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Przepis art. 14 ust. 5 cyt. ustawy niewątpliwie przyznaje radzie gminy kompetencję do ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne oraz inne formy wychowania przedszkolnego w wymiarze ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Jednakże, dla oceny legalności uchwały w przedmiotowej sprawie istotne znaczenie mają również przepisy art. 14 ust. 5a oraz ust. 8 ustawy o systemie oświaty dodane odpowiednio na mocy art. 1 pkt 4 lit. h oraz lit. j ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827).

Zgodnie z przywołanymi regulacjami wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu oraz innej publicznej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5a ustawy). W art. 14 ust. 8 cyt. aktu natomiast prawodawca postanowił, że m.in. publiczne przedszkola i inne publiczne formy wychowania przedszkolnego nie mogą pobierać opłat innych niż opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz z wyżywienia.

Jak wynika z uzasadnienia projektu zmian w ustawie o systemie oświaty celem regulacji proponowanej w art. 14 ust. 5a-5e ustawy o systemie oświaty było zmniejszenie wysokości opłat ponoszonych przez rodziców z tytułu korzystania przez ich dzieci z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach i publicznych innych formach wychowania przedszkolnego oraz przedszkolach niepublicznych dzięki wprowadzeniu ustawowego ograniczenia wysokości opłaty za każdą godzinę przekraczającą ustalony przez organ prowadzący czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (nie krótszy niż 5 godzin dziennie). Z kolei, w dodanym w art. 14 ust. 8 tego aktu prawodawca jednoznacznie wskazał, że wszystkie zajęcia w przedszkolach publicznych oraz niepublicznych prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki będą prowadzone w ramach opłat ustalonych przez radę gminy. Takie rozwiązanie – jak wskazał projektodawca - ma za zadanie przeciwdziałać zjawisku podwójnego finansowania przez rodziców tej samej godziny zajęć, poprzez pobieranie, oprócz opłaty ustalonej przez radę gminy, także dodatkowych opłat za zajęcia, a tym samym zmniejszenie kosztów, jakie ponoszą rodzice w związku z korzystaniem przez ich dzieci z wychowania przedszkolnego.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy stwierdzić należy, iż przepis § 3 ust. 3 uchwały Nr XXXV/1043/13 z dnia 18 listopada 2013 r. w sprawie opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin przedszkoli publicznych, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego, w którym Rada Miasta Szczecin ustaliła opłatę za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu po godzinie jego zamknięcia w wysokości 25 zł, w sposób istotny narusza przywołane unormowania ustawy o systemie oświaty. W konsekwencji stwierdzenie jego nieważności jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA