



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2013 r.

Poz. 4456

UCHWAŁA NR XXV.194.S.2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 listopada 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI/205/13 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 29 października 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVI/205/13 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 29 października 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVI/205/13 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 29 października 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 października br.

Kolegium Izby zbadało wstępnie uchwałę w dniu 13 listopada 2013 r. Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności z prawem zapisu § 1 niniejszej uchwały, w którym Rada uchylila zapis § 2 w uchwale Nr XIII/96/08 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 30 stycznia 2008 r. w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Reczu pismem z dnia 15 listopada br. (znak: K.0010.508.UG.2013). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 listopada 2013 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Recz.

Kolegium Izby, po zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z naruszeniem przepisów prawnych.

Zgodnie z art. 146 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.) do kompetencji rady gminy należy ustalenie wysokości stawki opłaty adiacenckiej. Wysokość tej opłaty wynosi nie więcej niż 50% różnicy między wartością, jaką nieruchomość miała przed wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej, a wartością, jaką nieruchomość ma po ich wybudowaniu. Należy również zwrócić uwagę na przepis art. 145 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym wójt, burmistrz albo prezydent miasta może, w drodze decyzji, ustalić opłatę adiacencką każdorazowo po stwo-

rzeniu warunków do podłączenia nieruchomości do poszczególnych urządzeń infrastruktury technicznej albo po stworzeniu warunków do korzystania z wybudowanej drogi.

Z powyższych regulacji wynika, że rada gminy ma obowiązek ustalenia stawki procentowej opłaty adiacenckiej, jedynie jej wysokość zależy od uznania tego organu, przy czym ustawodawca ograniczył górną wysokość stawki. Natomiast dopiero jej wymiar w sprawie indywidualnej został pozostawiony uznaniu organu wykonawczego.

W ocenie Kolegium Rada Miejska miałaby prawo uchylecia zapisu § 2 uchwały Nr XIII/96/08 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 30 stycznia 2008 r. w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej, tylko wówczas, gdyby jednocześnie podjęła uchwałę ustalającą wysokość tej opłaty w innej wysokości, co nie nastąpiło w niniejszej sprawie. Poprzez uchYLECIE zapisu § 2 Rada Miejska pozbawiła Gminę dochodów z tytułu tej opłaty.

Kolegium Izby prezentuje pogląd wyrażony w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 28 lutego 2007 r., sygn. Akt SA/GI654/06, zgodnie z którym poprzez uchYLECIE uchwały o ustaleniu stawki procentowej opłaty adiacenckiej cyt. „mogło dojść do naruszenia zasady równości wobec prawa, o ile pod rządami uchylonej uchwały doszło do wydania decyzji administracyjnej w sprawie opłaty adiacenckiej. Nowy stan prawny uniemożliwia bowiem wydanie takiej decyzji. Stąd też nawet przy założeniu, że rada gminy może podjąć w przyszłości uchwałę o ustaleniu stawki procentowej takiej opłaty, zachodzi sytuacja, że w pewnym przedziale czasowym nie będzie możliwe wymierzenie opłaty z uwagi na tryb wejścia w życie aktów prawa miejscowego i termin przedawnienia z art. 145 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami”.

W świetle powyższego zapisy § 1 uchwały pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXVI/205/13 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 29 października 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek procentowych opłaty adiacenckiej.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski