



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2013 r.

Poz. 4450

UCHWAŁA NR XXV.187.K.2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 listopada 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLIV/336/13 Rady Gminy Rewal z dnia 25 października 2013 r. w sprawie opłaty miejscowej i wprowadzenia zwolnień.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2, § 3 pkt 1 i § 4 uchwały Nr XLIV/336/13 Rady Gminy Rewal z dnia 25 października 2013 r. w sprawie opłaty miejscowej i wprowadzenia zwolnień.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Rewal działając na podstawie art. 19 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, w dniu 25 października 2013 r. podjęła uchwałę Nr XLIV/336/13 w sprawie opłaty miejscowej i wprowadzenia zwolnień. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 4 listopada 2013 r. Badając przedmiotową uchwałę w dniu 13 listopada 2013 r. Kolegium podjęło wątpliwości, co do zgodności z prawem następujących zapisów uchwały.

1. W § 2 Rada Gminy postanowiła o obniżeniu opłaty miejscowej o 50% dla dzieci, młodzieży uczącej się i studentów oraz emerytów i rencistów. Regulacją taką Rada naruszyła art. 19 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, ze zm.). Zdaniem Kolegium wysokość opłaty powinna być określona w stawkach kwotowych z uwzględnieniem opłaty maksymalnej, a nie w sposób dorozumiany, pośredni w drodze mnożenia przez określony wskaźnik procentowy kwoty opłaty podstawowej.

2. W § 3 ust. 1 Rada postanowiła, że „zwalnia z opłaty miejscowej członków najbliższej rodziny przebywających w odwiedzinach u stałych mieszkańców gminy” a do najbliższych członków rodziny zaliczyła: „zstępnych, wstępnych, pasierbów, zięcia, synową, rodzeństwo i ich małżonków, ojczyrna, macochę i teściów, zstępnych rodzeństwa, rodzeństwo rodziców”. Taki zapis jest sprzeczny z przepisami prawa, a mianowicie z art. 7, art. 32 i art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z uwagi na przedmiotowo - podmiotowy charakter dokonanego zwolnienia. Rada Gminy wprowadziła ograniczenie podmiotowe, godzące w zasadę równości podatników.

3. W § 4 Rada określając osoby, od których nie pobierana jest opłata miejscowa powieliła zapis art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Rada Gminy nie ma kompetencji do zamieszczania w swoich uchwałach zapisów ustawowych, jako własnych regulacji. Stosownie do przepisu § 116 i § 118 rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), w rozporządzeniu (uchwale) nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów aktów normatywnych oraz nie zamieszcza się przepisów niezgodnych z ustawą upoważniającą. Przepisy § 116 i § 118 ww. rozporządzenia stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego na mocy § 143 tego rozporządzenia.

O przedmiotowych wątpliwościach oraz terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Rewal pismem z dnia 14 listopada 2013 r. (znak: K.0010.509.JW.2013). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 listopada 2013 r. może uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium w dniu 26 listopada 2013 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Rewal. Kolegium na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2013 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr XLIV/336/13 Rady Gminy Rewal z dnia 25 października 2013 r. w sprawie opłaty miejscowej i wprowadzenia zwolnień. Kolegium po ponownej i wnikliwej analizie kwestionowanych przepisów przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż zapis:

- w § 2 obniżający stawkę opłaty miejscowej o 50% dla dzieci, młodzieży uczącej się i studentów oraz emerytów i rencistów, narusza at. 19 pkt 1 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ wysokość opłaty powinna być dla tej grupy osób określona w stawkach kwotowych; poza tym takie sformułowanie nosi znamiona ulgi podatkowej, do której wprowadzenia rada gminy jest uprawniona tylko wówczas, gdy w danym przepisie ustawowym użyte jest pojęcie „ulga” (Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim I SA/Go 367/09 z 29.10.2009 r.),
- w § 3 pkt 1 zwalniający z opłaty członków najbliższej rodziny jest zwolnieniem przedmiotowo-podmiotowym, co stanowi naruszenie at. 19 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- w § 4 określający osoby, od których nie pobierana jest opłata miejscowa, stanowi naruszenie § 116 i § 118, w związku z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej, gdyż powtarza przepis art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przedstawione uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa, skutkujące w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzeniem nieważności § 2, § 3 pkt 1 i § 4 uchwały Nr XLIV/336/13 Rady Gminy Rewal z dnia 25 października 2013 r. w sprawie opłaty miejscowej i wprowadzenia zwolnień. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski