



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 grudnia 2012 r.

Poz. 3223

UCHWAŁA NR XXXI/190/S/2012 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXIV/169/12 Rady Miejskiej w Resku z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Resko nie jest organem prowadzącym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113) w związku z art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 pkt 1 uchwały Nr XXIV/169/12 Rady Miejskiej w Resku z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Resko nie jest organem prowadzącym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Resku działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i 90 ust. 1, 2a, 2b, 2d, 3 i 4 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.) podjęła uchwałę Nr XXIV/169/12 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Resko nie jest organem prowadzącym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W przedmiotowej uchwale, w § 3 pkt 1, Rada zawarła zapis „Dotację przyznaje lub cofa Burmistrz”. Kolegium Izby pismem z dnia 3 grudnia 2012 r. (znak pisma: K-0010/399/UG/12) powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Resku o posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 grudnia 2012 r., na którym odbędzie się ostateczne badanie uchwały. W posiedzeniu Kolegium w dniu 11 grudnia 2012 r. nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy. Kolegium Izby po przeanalizowaniu zapisów ustawy stwierdziło, iż z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty wynika, iż tryb udzielania i rozliczania dotacji ustala rada gminy w formie uchwały, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Złożenie wniosku przez prowadzącego niepubliczne formy nauczania oraz wskazanie wymaganych danych, co do liczby dzieci uczęszczających do placówek skutkuje dla organu wykonawczego gminy (wójta, burmistrza) obowiązkiem obliczenia należnej dotacji i wypłacenia jej osobie uprawnionej (konkretyzacja wysokości dotacji). Dotacja dla placówki jest iloczynem liczby jej wychowanków i kwoty nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki, w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Jest to stricte techniczna czynność o charakterze księgowo-rachunkowym. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, t.j. rada miejska, wypełniła obowiązek wynikający z ustawy o systemie oświaty, wydając uchwałę. Ani w przepisach tej ustawy ani w innych aktach prawnych nie ustanowiono dla wójta gminy (burmistrza) obowiązku wydania aktu (zarządzenia), którym określałby prawa i obowiązki w zakresie dotacji przewidzianych w ustawie o systemie oświaty. Stanowienie aktów prawa miejscowego przez gminę może następować wyłącznie na podstawie

i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Brak upoważnienia ustawowego do stanowienia aktów prawa miejscowego w danej materii oznacza, że nie podlega ono regulacji w tej formie prawnej. Upoważnienia takiego nie można domniemywać, ani wyprowadzać w drodze wykładni. W ustawie o systemie oświaty nie przewidziano upoważnienia do wydania przez wójta aktu prawnego w przedmiocie przyznawania oraz ostatecznego rozliczenia (cofnięcia) dotacji przekazanej dla placówki. Z tego też względu Kolegium Izby za naruszające prawo uznało brzmienie § 3 pkt 1 w zakresie zapisu „Dotacje przyznaje lub cofa Burmistrz”. Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie postanowiło jak na wstępie. Od niniejszej uchwały przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Józef Chodarczewicz