

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
NK.4.WE.0911/32/09
Wojewody Zachodniopomorskiego
z dnia 6 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218) stwierdzam nieważność:

- § 8 ust. 3 uchwały Nr XXIII/167/09 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach na terenie Gminy Stara Dąbrowa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Stara Dąbrowa w uchwale Nr XXIII/167/09 z dnia 26 lutego 2009 r. określiła w drodze regulaminu wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy a także postanowienia dotyczące nagród wypłacanych ze specjalnego funduszu nagród w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stara Dąbrowa.

Jako materialno - prawną podstawę podjęcia przedmiotowej regulacji Rada Gminy Stara Dąbrowa przywołała między innymi przepisy art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Powyższy przepis stanowi, iż organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków;
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw;
- 3) wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach, w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W § 8 ust. 3 uchwały Nr XXIII/167/09 Rada Gminy Stara Dąbrowa zawarła unormowanie, iż „regulamin przyznawania nagród dyrektora, ustala dyrektor szkoły, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i uzgodnieniu z funkcjonującymi w placówce związkami zawodowymi”.

Powyższa regulacja w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej nakazuje organom władzy publicznej działać w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała przepisów innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy - Karta Nauczyciela rada gminy ma obowiązek określić dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia w postaci nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy (...). Art. 49 ust. 2 ustawy nakłada na radę obowiązek ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków pochodzących z budżetów organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na wypłaty nagród organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół. Uwzględnione przy tym mają zostać w szczególności osiągnięcia w zakresie pracy dydaktyczno-wychowawczej, pracy opiekuńczo-wychowawczej oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasada, iż nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Mając powyższe na uwadze, przeniesienie w § 8 ust. 3 regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach na terenie Gminy Stara Dąbrowa, kompetencji do określenia zasad i kryteriów przyznawania nagród na inny podmiot - w powyższym przypadku na dyrektora szkoły - jest niedopuszczalne.

Wskazany zapis uchwały, w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa (art. 30 ust. 6, art. 49 ust. 2 Karty nauczyciela), co uzasadnia konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA**