

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
NK.4.K.0911/37/09
Szczecin, dnia 17 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218),

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XXXI/423/2009 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 13 marca 2009 r. w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania.

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2009 r. Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr XXXI/423/2009 w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania. W § 1 uchwały Rada postanowiła o utworzeniu stałych obwodów głosowania na terenie Miasta Kołobrzeg oraz ustaliła granice i numery obwodów zgodnie z załącznikiem do niniejszej, z którego wynika, iż część poprzedniego obwodu głosowania Nr 13 (ulice: Billewiczówny, Hajduczka, Ketlinga, Kiemliczków, Kmicica, Ks. Kordeckiego, Skrzetuskiego, Św. Wojciecha, Witkowiec, Witosa, Wołodyjowskiego, Zagłoby), została bez uzasadnienia włączona do obwodu głosowania Nr 22.

Przedmiotowa uchwała zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 marca 2002 r. w sprawie współdziałania wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym (Dz. U. Nr 37, poz. 350 z późn. zm.), została – celem zaopiniowania – przekazana Dyrektorowi Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koszalinie (pismo z dnia 27 marca 2009 r., znak: NK.4.K.0717/28/09). W odpowiedzi na powyższe wystąpienie, Dyrektor Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koszalinie, działając na podstawie § 3 ust. 2 cyt. rozporządzenia, w dniu 2 kwietnia 2009 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie (pismo znak DKS.714-9/09), w którym stwierdził, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna z art. 31 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547 z późn. zm.).

Jako materialno – prawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXXI/423/09 Rada Miasta Kołobrzeg przywołała, między innymi, przepisy art. 30 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547 z późn. zm.), zwanej dalej „Ordynacją”. Stosownie do treści ww. przepisów, głosowanie w wyborach do rad przeprowadza się w stałych i odrębnych obwodach głosowania utworzonych na obszarze gminy. Podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

W kontekście powyższego, organ nadzoru podkreśla, że istotne znaczenie dla oceny legalności kwestionowanej uchwały ma unormowanie wynikające z przepisów art. 30 i 31 Ordynacji, kreujących zasady tworzenia stałych obwodów głosowania. To właśnie te przepisy określają tryb, organy właściwe oraz warunki, jakie muszą być spełnione, aby rada gminy mogła utworzyć stały obwód głosowania. I tak, zgodnie z art. 30 ust. 2 Ordynacji, podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Rada gminy w tym zakresie podlega warunkom określonym w art. 30 ust. 2a Ordynacji, zgodnie z którym stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3.000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Z kolei, w art. 31 Ordynacji ustawodawca sprecyzował warunki, w których może dojść do zmiany stałych obwodów głosowania. Mianowicie, zgodnie z ww. przepisem wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmian w podziale gminy na okręgi wyborcze (art. 31 ust. 1). Wnioski, o których mowa w ust. 1, przedkłada się nie później niż na 3 miesiące przed upływem kadencji rady gminy. Rada gminy dokonuje zmian w podziale na stałe obwody głosowania najpóźniej w ciągu miesiąca od przedłożenia wniosku (art. 31 ust. 2). Do zmian w podziale na stałe obwody głosowania przepisy art. 30 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio (art. 31 ust. 3).

Ponieważ jednak takie okoliczności w przypadku kwestionowanej uchwały nie miały miejsca w Mieście Kołobrzeg, to brak było podstaw do podejmowania badanej uchwały. Skoro tak to uchwała Nr XXXI/423/09 została podjęta z rażącym naruszeniem prawa i należało stwierdzić jej nieważność, jako godzącą w powszechnie obowiązujący porządek prawny. Wprawdzie ustawodawca przewidział możliwość dokonywania zmian w podziale na obwody głosowania, jednakże wyłącznie z powodu wystąpienia przesłanek wskazanych w przywołanym przepisie, tj.:

- zmiany granic gminy,
- zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania,
- zmiany liczby radnych w radzie gminy lub,
- zmiany w podziale gminy na okręgi wyborcze,

Jeżeli jednak dokonanie jakichkolwiek zmian w podziale Miasta Kołobrzeg na stałe obwody głosowania byłoby konieczne i prawnie uzasadnione, wejście w życie uchwał podjętych w tej sprawie byłoby możliwe z chwilą rozpoczęcia nowej kadencji Rady Miasta Kołobrzeg. Tymczasem, w chwili obecnej, brak jest jakichkolwiek przesłanek do dokonywania zmian granic stałych obwodów głosowania utworzonych na terenie Miasta Kołobrzeg.

W tym stanie rzeczy, stwierdzić należy, iż uchwała Nr uchwały Nr XXXI/423/2009 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 13 marca 2009 r. w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, a zatem stwierdzenie jej nieważności jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA**