



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 23 lutego 2024 r.

Poz. 1267

UCHWAŁA NR 0102-67/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 7 lutego 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXX/640/2024 Rady Gminy Stawiguda z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Stawiguda.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXX/640/2024 Rady Gminy Stawiguda z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Stawiguda.

UZASADNIENIE

W dniu 18 stycznia 2024 r. Rada Gminy Stawiguda podjęła uchwałę Nr LXX/640/2024 w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Stawiguda.

W dniu 22 stycznia 2024 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 23 stycznia 2024 r. zawiadomiono Gminę Stawiguda, że przedmiotowa uchwała będzie badana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 7 lutego 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Stawiguda nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Art. 403 ust. 4 tej ustawy stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

W myśl art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 4 ust. 1 Załącznika do badanej uchwały „Regulamin określający zasady udzielania, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Stawiguda” Rada Gminy Stawiguda postanowiła, że wnioskodawca może uzyskać dotację na realizację przedsięwzięcia w wysokości do 95% kosztów zakupu i montażu przydomowej oczyszczalni ścieków, jednak nie więcej niż 7.000,00 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy ustalenie zasad udzielania dotacji celowych uprawnionym podmiotom. Ustalenie zasad udzielania dotacji obejmuje także określenie wysokości udzielanej dotacji. Tak więc to przepisy uchwały rady gminy powinny w sposób jednoznaczny i precyzyjny określać wysokość dofinansowania kosztów realizowanej inwestycji (np. budowy oczyszczalni ścieków).

W badanej uchwale Rada Gminy Stawiguda określając wysokość dofinansowania kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dwukrotnie użyła zwrotu niedookreślonego: „ w wysokości do 95 % kosztów zakupu i montażu przydomowej oczyszczalni ścieków, jednak **nie więcej niż** 7.000,00 zł. Taki zapis powoduje, że określona została jedynie górna granica wysokości dotacji celowej jaka będzie udzielana na dofinansowanie kosztów inwestycji, co skutkuje tym, że to Wójt Gminy Stawiguda, jako organ wykonawczy gminy, zawierający umowy o udzielenie dotacji, będzie decydować o wysokości udzielanej dotacji poszczególnym beneficjentom, podczas gdy określenie konkretnej kwoty udzielanej dotacji stanowi wyłączną kompetencję organu stanowiącego, tj. Rady Gminy Stawiguda. Zasady udzielania dotacji celowych powinny zostać określone przez Radę Gminy Stawiguda w sposób jednoznaczny, niebudzący żadnych wątpliwości, tak by beneficjent dotacji już na etapie składania wniosku o dotację miał wiedzę, jakie koszty mogą zostać taką dotacją sfinansowane.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjmując należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy m.in. naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza że Rada Gminy Stawiguda, nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska bowiem nie ustaliła konkretnych wartości wysokości dotacji, a tym samym nie określiła zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy, przydomowych oczyszczalni ścieków, co w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber