



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia piątek, 23 lutego 2024 r.

Poz. 1249

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.79.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność Uchwały Nr LXXXII/1033/2024 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy.**

#### Uzasadnienie

W dniu 18 stycznia 2024 r., Rada Miejska w Nidzicy, podjęła uchwałę Nr LXXXII/1033/2024 w sprawie zmiany statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy.

Jako podstawę prawną ww. uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 2 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 stycznia 2024 r.

Zdaniem organu nadzoru uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa z poniżej wskazanych względów.

Niewątpliwie kwestionowana uchwała jest uchwałą zmieniającą, jednakże dla oceny legalności uchwały istotne jest ustalenie, która z uchwał jest przedmiotem nowelizacji, bowiem z treści uchwały LXXXII/1033/2024 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy wynikają w tym zakresie rozbieżności.

Tytuł badanej uchwały wskazuje, że jej przedmiotem jest zmiana uchwały Nr XLIII/602/2014 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy.

Natomiast w § 1 wskazano, że zmianie ulega załącznik do uchwały Nr LXX/899/2023 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Uchwały w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy.

Zgodnie z § 90 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.

Przepis powyższy zawiera zasadę, iż zmienia się zawsze aktualny na dany dzień tekst aktu normatywnego, co oznacza, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany.

Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do pierwotnej uchwały podjętej w danej sprawie. Trzeba bowiem mieć na względzie, że po pierwsze przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują.

A po drugie nie nowelizuje się uchwały w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu aktu normatywnego. Wskazania wymaga, że tekst jednolity aktu normatywnego jest ogłaszany w formie obwieszczenia, które nie ma charakteru normatywnego, a jedynie charakter porządkujący. Jest to swoisty komunikat o aktualnym brzmieniu aktu normatywnego, albowiem uwzględnia wszelkie zmiany zachodzące w treści aktu prawnego od momentu jego ogłoszenia lub też od momentu, w którym ogłoszono poprzedni tekst jednolity.

Reasumując, zmiana przepisów możliwa jest tylko poprzez zmianę (całej lub poszczególnych przepisów) uchwały pierwotnej, tj. uchwały Nr XLIII/602/2014 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2023 r. poz. 3290).

Z tego też względu zmianę uchwały Rady Miejskiej w Nidzicy Nr LXX/899/2023 z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Uchwały w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy należy uznać za niedopuszczalną w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, których elementem jest zasada prawidłowej legislacji. Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalaśński, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Wskazane naruszenie godzi w „rudymenarne kanony techniki prawodawczej” (postanowienie TK z dnia 27 kwietnia 2004 r., P 16/03, LEX nr 107520), a zatem konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały, jako istotnie naruszającej art. 2 Konstytucji RP.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski