



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia czwartek, 8 lutego 2024 r.

Poz. 1061

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.40.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 23 stycznia 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XLVI/308/203 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 28 grudnia 2023 r.** w sprawie uchwalenia regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania **w części dotyczącej § 2, § 4 ust. 2 oraz załącznika do ww. Regulaminu - Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Pozezdrze powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 72 ust. 1, art. 91b ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U z 2023r., poz. 984, z późn. zm.) ustaliła regulamin określający rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób przyznawania tych świadczeń dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pozezdrze oraz dla nauczycieli po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenia kompensacyjne - w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, zwany dalej Regulaminem.

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Przekroczenie jego granic lub jego niewypełnienie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio - w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

Podstawę prawną kwestionowanej w części uchwały stanowi art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, przepis ten zobowiązuje organy prowadzące szkoły do przeznaczenia corocznie w budżecie odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne (ust. 4). Stosownie do ww. przepisu właściwość Rady Gminy Pozezdrze do podjęcia uchwały, o której mowa na wstępie nie budzi wątpliwości. Niesporne jest również, że wydany na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy akt ma charakter przepisów prawa miejscowego, które zgodnie z art. 94 Konstytucji RP stanowią być mogą na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. To upoważnienie wymusza formułowanie przepisów lokalnych w taki sposób, aby między nimi, a ustawą możliwe było stwierdzenie podwójnej więzi formalnej i materialnej. Oznacza to również, że w jej treści

nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia.

Z powołanego przez organ stanowiący art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, wynikają jedynie dwie dyspozycje normatywne:

- corocznego przeznaczenia w budżetach odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej,
- określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Zgodnie z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. W związku z tym, wszystkie kompetencje związane z określaniem rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania, należą do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Oznacza to, że Rada Gminy Pozezdrze nie mogła w § 2 Regulaminu postanowić, że: *wysokość odpisu na fundusz zdrowotny dla nauczycieli wynosi 0,3% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (ust. 1) oraz, że środkami finansowymi, o których mowa w ust. 1 dysponuje Wójt Gminy Pozezdrze (ust. 2).*

W ocenie organu nadzoru ww. regulacje naruszają w sposób istotny art. 72 ust. 1 ww. ustawy. Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale budżetowej. W związku z tym zamieszczenie postanowień o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale regulującej warunki i sposób przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Wysokość środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinna zostać określona w uchwale budżetowej, podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 października 2009 r., sygn. akt I SA/Wa 1225/09 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 26 kwietnia 2022 r., sygn. akt III SA/Gl 141/22).

Cytowane przepisy ustawy Karta Nauczyciela nie jest również podstawą do rozstrzygnięcia o uprawnieniach wójta związanych z wykonywaniem budżetu, gdy kwestie te reguluje art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Wadliwy w części jest także § 4 załącznika do uchwały. W ust. 1 ww. przepisu Rada Gminy Pozezdrze postanowiła, iż świadczenie przyznawane jest na wniosek nauczyciela, jego pełnomocnika lub opiekuna prawnego ustanowionego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny i ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

Następnie w sposób nieuprawniony w § 4 ust. 2 rada wskazała, iż *wzór wniosku stanowi załącznik do niniejszego Regulaminu.*

Zdaniem organu nadzoru, uregulowanie wzoru wniosku wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, bowiem nie można zaakceptować poglądu, że stanowienie ww. wzorów, zawiera się w kompetencji organu stanowiącego do określania rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Dodatkowo, organ nadzoru wskazuje, że jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy. Organ wykonawczy gminy dysponuje uprawnieniem do określenia wzoru wniosku, który będą składać uprawnione podmioty ubiegające się o uzyskanie pomocy *zdrowotnej*, w oparciu o który pomoc będzie przyznana bądź też nie. Wskazać należy, że stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022 r., sygn. akt III SA/Gl 1676/21). Wobec powyższego, rada nie jest uprawniona do regulowania ww. materii w przedmiotowej uchwale.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Radosław Król