



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia środa, 31 stycznia 2024 r.

Poz. 873

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.54.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XCVI/524/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu korzystania ze stacji ładowania samochodów elektrycznych w Białej Piskiej” w części dotyczącej:

- § 1 ust. 4 – ust. 5, ust. 7,
- § 2 ust. 2 w zakresie sformułowania „jest przeznaczona wyłącznie do ładowania elektrycznych samochodów osobowych tj. samochodów z napędem elektrycznym i”
- § 2 ust. 3,
- § 5,
- § 6.

#### Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Białej Piskiej, działając na podstawie art. 18 ust. 1 oraz 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła Regulaminu korzystania ze stacji ładowania samochodów elektrycznych w Białej Piskiej zwany dalej regulaminem.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 stycznia 2024 r.

W kwestionowanych postanowieniach regulaminu, Rada Miejska w Białej Piskiej postanowiła, że:

- użytkownikiem Stacji ładowania jest pełnoletnia osoba fizyczna, posiadająca pełną zdolność do czynności prawnych lub osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie będąca osobą prawną, której ustawa przyznaje zdolność prawną, będąca właścicielem lub posiadaczem samochodu elektrycznego, korzystająca z usługi ładowania (§ 1 ust. 4),

- regulamin obowiązuje wszystkie osoby korzystające ze stacji ładowania. Osoby i samochody, które naruszają postanowienia regulaminu mogą zostać usunięte ze Stacji ładowania przez zarządcę lub odpowiednie służby (§ 1 ust. 5),

- Każda osoba kierująca samochodem poprzez wjazd na teren Stacji ładowania wyraża zgodę na postanowienia regulaminu, zobowiązuje się do ich przestrzegania i ponosi odpowiedzialność za stosowanie się do regulaminu (§ 1 ust. 7);

- Stacja ładowania jest przeznaczona wyłącznie do ładowania elektrycznych samochodów osobowych, tj. samochodów z napędem elektrycznym i nie może być wykorzystywana do parkowania samochodów, innych pojazdów oraz pozostawiania rzeczy (§ 2 ust. 2);

- płatność za korzystanie ze stacji ładowania samochodów elektrycznych: 1) cena Usługi jest ustalana na podstawie stawki za 1 kWh zużytej energii elektrycznej w procesie ładowania pojazdu elektrycznego; 2) pomiar poboru energii w ramach Usługi, stanowiący podstawę do ustalenia ceny usługi następuje za pomocą urządzeń pomiarowych określających wolumen przekazywanej energii elektrycznej (w kWh) do pojazdu elektrycznego i oprogramowania wykorzystywanego do przetwarzania tych danych pomiarowych, które są zainstalowane w stacji ładowania przez ich producenta lub dostawcę; 3) stacja ładowania umożliwia dokonywanie płatności za usługi ładowania poprzez aplikację na smartfony i tablety lub kartę RFID. 4) cena usługi jest zgodna z aktualnie obowiązującym cennikiem firmy GreenWay Polska Sp. z o.o. ([www.greenwaypolska.pl](http://www.greenwaypolska.pl)); 5) przed rozpoczęciem skorzystania z usługi ładowania Użytkownik akceptuje cennik opłat, o którym mowa w ust. 3), dostępny na stronie internetowej ([www.greenwaypolska.pl](http://www.greenwaypolska.pl)) oraz w aplikacji GreenWay (§ 2 ust. 3),

- zarządca nie ponosi odpowiedzialności: za skutki korzystania ze Stacji ładowania niezgodnie z przeznaczeniem lub regulaminem, za jakiegokolwiek przerwy w funkcjonowaniu Stacji ładowania, za jakiegokolwiek szkody powstałe w wyniku działania siły wyższej, kradzieży (włamani, rozboju, itp.) zniszczenia lub uszkodzenia samochodów znajdujących się na terenie Stacji ładowania, jak również rzeczy w nich pozostawionych lub stanowiących ich wyposażenie, za skutki działania osób trzecich (§ 5 pkt 1-4),

- w przypadku naruszenia przez użytkownika postanowień regulaminu zarządca może zastosować środki niezbędne dla przywrócenia stanu zgodnego z regulaminem, w tym również poprzez usunięcie samochodu ze Stacji ładowania bądź zastosowania blokady mechanicznej samochodu (§ 6 ust. 1),

- w przypadkach określonych w ust. 1 użytkownik zobowiązany jest do pokrycia kosztów związanych z usunięciem samochodu ze Stacji ładowania oraz jego zabezpieczeniem i przechowaniem do czasu odbioru samochodu przez użytkownika (§ 6 ust. 2),

- użytkownik ponosi odpowiedzialność za wszelkie szkody spowodowane przez pojazd lub powstałe w związku z korzystaniem ze Stacji ładowania (§ 6 ust. 3).

Zgodnie w powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Upoważnienie zawarte w tym przepisie sformułowane jest w sposób ogólny. Tym samym rada gminy została wyposażona w dużą swobodę co do regulacji wskazanej kwestii, jednakże nie daje to organowi stanowiącemu gminy pełnej dowolności w regulowaniu tychże zasad. Mając na względzie konstytucyjną zasadę praworządności, zasady ustanowione przez radę gminy nie mogą wykraczać poza istotę korzystania z tych obiektów i urządzeń, a zarazem nie mogą naruszać przepisów ustaw i innych aktów prawa powszechnie obowiązującego.

Kwestie elektromobilności, w tym zasady rozwoju i funkcjonowania infrastruktury służącej do wykorzystania paliw alternatywnych w transporcie, zwanej dalej "infrastrukturą paliw alternatywnych", w tym wymagania techniczne, jakie ma spełniać ta infrastruktura reguluje ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U. z 2023r. poz. 875, z późn. zm., dalej jako ustawa o elektromobilności). Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 27 ww. ustawy, stacja ładowania, to:

a) urządzenie budowlane obejmujące co najmniej jeden punkt ładowania o normalnej mocy lub punkt ładowania o dużej mocy, związane z obiektem budowlanym, lub

b) wolnostojący obiekt budowlany z zainstalowanym co najmniej jednym punktem ładowania o normalnej mocy lub punktem ładowania o dużej mocy

- wyposażone w oprogramowanie wykorzystywane do świadczenia usługi ładowania, wraz ze stanowiskami postojowymi, których liczba odpowiada liczbie punktów ładowania umożliwiających jednoczesne świadczenie tej usługi, oraz, w przypadku gdy stacja ładowania jest podłączona do sieci dystrybucyjnej w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, instalacją prowadzącą od punktu ładowania do przyłącza elektroenergetycznego. Natomiast zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy o elektromobilności ogólnodostępna stacja ładowania, to stacja ładowania dostępną na zasadach równoprawnego traktowania dla każdego posiadacza pojazdu elektrycznego i pojazdu hybrydowego, przy czym pojazd elektryczny to pojazd samochodowy w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, wykorzystujący do napędu wyłącznie energię elektryczną akumulowaną przez podłączenie do zewnętrznego źródła zasilania (art. 2 pkt 12 ustawy o elektromobilności), a pojazd hybrydowy, to pojazd samochodowy w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, o napędzie spalinowo-elektrycznym, w którym energia elektryczna jest akumulowana przez podłączenie do zewnętrznego

źródła zasilania (art. 2 pkt 13 ustawy o elektromobilności). Wedle zaś art. 2 pkt 7 ustawy o elektromobilności, operatorem ogólnodostępnej stacji ładowania jest podmiot odpowiedzialny za budowę, zarządzanie, bezpieczeństwo funkcjonowania, eksploatację, konserwację i remonty ogólnodostępnej stacji ładowania. Obowiązki operatora ogólnodostępnej stacji ładowania określa art. 3 ustawy o elektromobilności. Należą do nich między innymi: przekazywanie dostawcy usługi ładowania danych niezbędnych do dokonania rozliczenia świadczonej usługi ładowania, udostępnianie w ogólnodostępnej stacji ładowania informacji dotyczących zasad korzystania ze stacji oraz instrukcji jej obsługi, zapewnienia dostawcom usług ładowania dostępu do ogólnodostępnej stacji ładowania, na podstawie umowy zawartej na zasadach rynkowych.

Ponadto w art. 3 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o elektromobilności, ustawodawca zdefiniował dostawcę usługi ładowania i określił jego obowiązki. Zgodnie z tymi przepisami dostawca usługi świadczy usługę ładowania, która obejmuje: ładowanie i zapewnienie możliwości korzystania z infrastruktury stacji ładowania na potrzeby ładowania, w tym na potrzeby rejestracji użytkownika pojazdu elektrycznego lub pojazdu hybrydowego, autoryzacji sesji ładowania, prowadzenia ewidencji informacji o sesji ładowania, udostępnienia informacji o sesji ładowania użytkownikowi, naliczania i pobierania płatności, wystawiania dokumentów sprzedaży oraz obsługi zgłoszeń i reklamacji (art. 3 ust.2 pkt 1 lit a i lit. b) oraz udostępnia, na swojej stronie internetowej, informacje o cenie usługi ładowania i warunkach jej świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy wskazać, że przepisy § 1 ust. 4, § 2 ust. 2 - ust. 3 regulaminu zostały podjęte z rażącym naruszeniem ww. przepisów ustawy o elektromobilności. W § 1 ust. 4 regulaminu dokonano modyfikacji kręgu osób uprawnionych do korzystania z ogólnodostępnej stacji ładowania, określonej w art. 2 pkt 6 ustawy o elektromobilności, przy jednoczesnym jego ograniczeniu do właścicieli i posiadaczy samochodów elektrycznych. Natomiast w § 2 ust. 2 regulaminu, określono zasady ustalenia odpłatności za korzystanie ze stacji ładowania, które zgodnie z postanowieniami art. 3 ustawy o elektromobilności, powinny zostać ustalone przez dostawcę usługi ładowania, a którym wedle postanowień § 1 ust. 6 regulaminu jest Green Way Polska Sp. z o.o. z/s w Gdyni.

Odnosnie postanowień § 1 pkt 7, § 5, § 6 ust. 3 regulaminu, należy wskazać, że przepisy te w sposób niedopuszczalny modyfikują ustawowe zasady odpowiedzialności. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych powszechnie obowiązujący porządek prawny zostaje naruszony w stopniu istotnym nie tylko poprzez regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już uregulowane w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego. Podkreślić przy tym należy, że akt prawa miejscowego - akt o charakterze powszechnie obowiązującym – nie może zawierać regulacji dotyczących podstaw i zakresu odpowiedzialności zarówno gminy jak i innych podmiotów prawa. Postanowienia dotyczące zakresu wzajemnych roszczeń i odpowiedzialności mogą zostać zawarte jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy. Gmina, jak i poszczególni jej członkowie, korzystający z obiektu miejskiego, zobowiązani są do przestrzegania prawa powszechnie obowiązującego, w tym przepisów prawa cywilnego. Nie budzi bowiem wątpliwości, że stosunki prawne pomiędzy zarządcą obiektu, a osobą uprawnioną do korzystania z niego, mają charakter cywilnoprawny i podlegają regulacjom prawa cywilnego. Zbytecznym zatem jest regulowanie w drodze prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi (vide: WSA we Wrocławiu wyrok z dnia 7 października 2010 r., w sprawie o sygn. akt III SA/Wr 421/10 ). Zbytecznym jest również wskazywanie kręgu osób zobowiązanych do przestrzegania postanowień regulaminu korzystania z gminnych urządzeń użyteczności publicznej (§1 ust. 5 i ust 7), skoro są uchwalane przez radę gminy w formie aktu prawa miejscowego, a te obowiązują wszystkie osoby znajdujące się na terenie gminy, korzystające z danego urządzenia gminnego.

W § 1 ust. 5 i ust. 7 oraz § 6 ust. 1 i ust. 2 regulaminu Rada Miejska w Białej Piskiej określiła sankcje za przekroczenie postanowień regulaminu.

Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się (patrz wyrok WSA w Poznaniu z dnia 16 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Po 672/11).

Uchwalając regulaminy korzystania z obiektów użyteczności publicznej Rada Gminy uprawniona była zatem do uregulowania w nich jedynie zasad i trybu korzystania z tychże obiektów, co oznacza uprawnienie do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów korzystających z obiektów. Rada nie miała natomiast kompetencji do określenia w regulaminie korzystania ze stacji ładowania

sankcji za nieprzestrzeganie regulaminu, tj. m.in. usunięcie pojazdu, zastosowanie blokady mechanicznej, a także pokrycia kosztów ich zastosowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski