



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 1 sierpnia 2024 r.

Poz. 3693

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.284.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały** Nr III/18/2024 Rady Miasta Lubawa z dnia 27 czerwca 2024 r. sprawie ustalenia ceny za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych odprowadzanych w otwarty lub zamknięty system kanalizacji deszczowej w części dotyczącej: § 1, § 2, § 3 oraz § 5 w zakresie sformułowania: „Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Lubawa, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 8 i pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, ustaliła ceny za odprowadzanie wód odpadowych i roztopowych odprowadzanych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 lipca 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, brak jest podstawy prawnej do ustalenia cen za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do otwartych lub zamkniętych systemów kanalizacji deszczowej. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Przepis ust. 2 ww. przepisu, zezwala organowi stanowiącemu gminy, powierzyć uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organowi wykonawczemu tej jednostki. Natomiast zakres przedmiotowy ustawy o gospodarce komunalnej i pojęcie gospodarki komunalnej określa art. 1 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym ustawa określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Zgodnie z art. 7 ust.1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Definicje ścieków zawiera zaś art. 16 pkt 61-64 ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087), z których wynika, że wody opadowe i roztopowe nie są ściekami. Wody te wchodzą w skład ścieków jedynie w wypadku określonym w art. 16 pkt 63, tj. w sytuacji, gdy zostały zmieszane ze ściekami w rozumieniu ustawy. Stosownie bowiem do art. 16 pkt 63 pod pojęciem ścieków komunalnych rozumie się ścieki bytowe lub mieszaninę ścieków bytowych ze ściekami przemysłowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi, odprowadzane urządzeniami służącymi do realizacji zadań własnych gminy w zakresie kanalizacji i oczyszczania ścieków komunalnych.

Z powyższego wynika, że zadania własne gminy – obejmujące odprowadzanie jedynie ścieków - nie obejmują odprowadzania wód opadowych i roztopowych niebędących ściekami. Skoro zatem odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych kanalizacją deszczową nie należy do zadań własnych gminy, nie mieści się również w katalogu urządzeń i usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, objętych dyspozycją art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, a co za tym idzie rada gminy nie jest władna do ustalania cen i opłat w powyższym zakresie, a w konsekwencji powierzenia ich ustalenia organowi wykonawczemu. Stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w judykaturze, m. in. w wyrokach: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 października 2021 r. o sygn. akt I SA/Ol 478/21, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 stycznia 2021 r. o sygn. akt III SA/Gd 716/20, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 kwietnia 2021 r. o sygn. akt III SAB/Gl 45/21, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 27 maja 2021 r. o sygn. akt I SA/Op 72/21.

Powyższe uzasadnia wyeliminowanie z treści uchwały przepisów § 1, § 2 i § 3 uchwały. Ponadto organu nadzoru stoi na stanowisku, że zasadne jest pozostawienie w obrocie prawnym § 4, § 6 i § 5 w zakresie sformułowania „traci moc uchwała Nr VII/78/2019 Rady Miasta Lubawa z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia cen za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych odprowadzanych w otwarty lub zamknięty system kanalizacji deszczowej (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. Z 2019 r. poz. 4065)”, z uwagi na zasadność wyeliminowania z obrotu prawnego także uchwały wskazanej w § 5 zaskarżonej uchwały.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski