



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 25 lipca 2024 r.

Poz. 3590

UCHWAŁA NR 0102-328/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 15 lipca 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr III/19/24 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Powiatu Braniewskiego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Braniewskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr III/19/24 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Powiatu Braniewskiego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Braniewskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2024 r. Rada Powiatu Braniewskiego podjęła uchwałę Nr III/19/24 w sprawie upoważnienia Zarządu Powiatu Braniewskiego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Braniewskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W dniu 4 lipca 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 9 lipca 2024 r. zawiadomiono Powiat Braniewski, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 15 lipca 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Braniewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło iż uchwała reguluje kwestie związane z upoważnieniem Zarządu Powiatu Braniewskiego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Braniewskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą

obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Tę samą kwestię reguluje również uchwała podjęta przez Radę Powiatu Braniewskiego w dniu 25 stycznia 2023 r. Nr XLIII/288/23 w sprawie upoważnienia Zarządu Powiatu Braniewskiego do dokonywania zmian w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Braniewskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Kolegium Izby wskazuje iż w uchwale z 25 stycznia 2023 r. nie wskazano terminu jej obowiązywania, a więc należy rozumieć, iż jest to stałe upoważnienie nie ograniczone rokiem budżetowym. W uchwale z dnia 21 czerwca 2024 r. nie zamieszczono klauzuli o utracie mocy przez poprzednią uchwałę.

Przyjęte w rozporządzeniu prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. zasady techniki prawodawczej (Dz. U. nr 160, poz. 283) w § 14 ust. 3 oraz w § 39 ust. 1 w związku z § 143 wprowadzają zasadę, że jeżeli ustawa (uchwała) reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę (uchwałę), to ustawa (uchwała) ta powinna zawierać także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające.

Oznacza to, że jeśli dany akt zawiera normy dotyczące kwestii już wcześniej uregulowanych, to musi oprócz przepisów merytorycznych zawierać przepisy, które uporządkują stan prawny w ten sposób, by jednocześnie nie obowiązywały przepisy zawierające normy wzajemnie sprzeczne lub wcześniej określone.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa
Janusz Facon