



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 22 lipca 2024 r.

Poz. 3516

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.262.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/27/24 Rady Miasta Działdowo z dnia 19 czerwca 2024 r.** w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę - Miasto Działdowo w części dotyczącej § 5.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Działdowo, powołując się art.7 ust.1 pkt 8 i art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 52 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2-3, 7 i 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754, z późn. zm.), w związku z obwieszczeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (P.M. 2024 r., poz. 174) oraz art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn. zm.), określiła czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę-Miasto Działdowo.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażący narusza obowiązujący porządek prawny.

W myśl art. 52 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego, w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez gminę, publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych, w publicznych szkołach podstawowych, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe. Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Natomiast zgodnie z ust. 2 ww. art. 52 ustawy, rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1.

Uchwała, podejmowana na podstawie ww. przepisów ustawy, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności: nie mogą wykroczyć poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów, skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

Mając powyższe na uwadze, konieczne jest zakwestionowanie § 5 uchwały, w którym postanowiono, że upoważnia się dyrektorów Zespołów Placówek Oświatowych do udzielenia zwolnień z opłat, o których mowa w § 3.

Uzasadniając ww. stanowisko wskazać trzeba, że w myśl art. 52 ust. 9 ustawy stanowi, że organ prowadzący publiczne przedszkole, szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi i inną formę wychowania przedszkolnego, niepubliczne przedszkole, o którym mowa w art. 17 ust. 1, niepubliczną szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi, o której mowa w art. 19 ust. 1, lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 21 ust. 1, zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2. Organ prowadzący może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej.

Nadmienić należy w tym miejscu, że w art. 2 pkt 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zdefiniowano pojęcie „organ prowadzący”, przez które należy rozumieć ministra, jednostkę samorządu terytorialnego, osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego oraz osobę fizyczną prowadzących przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę lub placówkę.

Ustawodawca nie wskazał bezpośrednio, który z organów gminy, tj. rada jako organ uchwałodawczy, czy też wójt jako organ wykonawczy jest w tym przypadku uprawniony do realizowania zadań z art. 52 ust. 9 ustawy.

Wykładnia przepisu art. 52 ustawy, w tym jej ust. 2 i ust. 9, wskazuje jednakże, iż ustawodawca wprowadził rozróżnienie kompetencji organu prowadzącego publiczne przedszkole oraz rady gminy. W przepisach art. 52 ust. 1 i ust. 2 ustawy ustalił właściwość rady gminy - jako jej organu stanowiącego, zaś w art. 52 ust. 9 ustawy wyraźnie wskazał, że zwalnianie rodziców w całości lub w części z opłat oraz udzielanie upoważnienia do działania w tym zakresie, należy do kompetencji „organu prowadzącego” publiczne przedszkole.

Oznacza to, że zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych rada gminy uchwała warunki zwolnienia z opłaty, a kompetencje określone w art. 52 ust. 9 tejże ustawy - w przedmiocie zwalniania rodziców z opłat oraz udzielania w tym zakresie stosowanego upoważnienia dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej, należą do kompetencji organu wykonawczego gminy (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 12 września 2019 r., sygn. akt II SA/Op 221/19 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 14 maja 2019 r., sygn. akt II SA/Op 153/19).

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski