



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 lipca 2024 r.

Poz. 3480

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.273.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), **stwierdzam nieważność uchwały Nr III/22/2024 Rady Miejskiej w Bisztyнку z dnia 26 czerwca 2024 r.** w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r., Rada Miejska w Bisztyнку, podjęła uchwałę Nr III/22/2024 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2024 r.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Bisztyнку ustaliła wysokość stawek godzinowych ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, którzy uczestniczyli w:

- 1) działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej w kwocie 40,00 zł
- 2) szkoleniu lub ćwiczeniu w kwocie 10,00 zł
- 3) działaniach zabezpieczenia obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym w kwocie 20,00 zł.

W § 2 uchwały ustalono wysokość stawki godzinowej ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych w kwocie 10,00 zł.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W świetle ust. 1a ww. przepisu ekwiwalent pieniężny, stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych, otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Stosownie zaś do art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny,

a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Z brzmienia art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wyraźnie wynika, że omawiany ekwiwalent pieniężny ma być naliczany "za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej". Należy przez to rozumieć, że ekwiwalent powinien zostać ustalony w stawce godzinowej z oznaczeniem momentu rozpoczęcia naliczania godzin, za które przysługuje ekwiwalent. Jest to wytyczna delegacji ustawowej, więc organ stanowiący gminy został zobowiązany do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego "za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej". Natomiast w przypadku szkoleń lub ćwiczeń „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczeń”. Realizacja tak określonego obowiązku wymaga, aby rada gminy w uchwale dała precyzyjnie wyraz temu. Poprzestanie w przedmiotowej uchwale tylko na stwierdzeniu, że ustala się wysokość stawek godzinowych ekwiwalentu „za uczestnictwo”, bez określenia sposobu ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, prowadzi do wniosków sprzecznych z intencją ustawodawcy (por. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyrokach z dnia 21 września 2023 r., sygn. II SA/OI 506/23, z dnia 19 września 2023 r., sygn.: II SA/OI 495/23, z dnia 5 września 2023 r., sygn.: II SA/OI 499/23, z dnia 31 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 483/23, z dnia 17 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 457/23, z dnia 8 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 505/23, z dnia 23 lutego 2023 r., sygn.: II SA/OI 50/23).

Biorąc pod uwagę ww. przepisy ustawy oraz treść uchwały nie można uznać, że Rada Miejska w Bisztyнку prawidłowo wypełniła delegację ustawową w postanowieniach § 1 i § 2.

W ocenie organu nadzoru wyeliminowanie z obrotu prawnego jedynie postanowień § 1 i § 2 uchwały stanowiłoby brak kompletności materii uregulowanej w badanej uchwale, zaistniała zatem konieczność stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Zbigniew Szczypiński
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski