



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 lipca 2024 r.

Poz. 3473

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.267.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), **stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr III/16/24 Rady Gminy Świętajno z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia planu sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Świętajno.**

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 20 czerwca 2024 r., Rada Gminy Świętajno, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737), ustaliła plan sieci oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych oraz publicznych innych form wychowania przedszkolnego.

W § 4 uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 28 czerwca 2024 r.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Świętajno określiła termin wejścia w życie badanej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, nadając tym samym uchwale charakter aktu prawa miejscowego. Kwestionowana uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, nie reguluje również zakresu określonego w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, ani nie zawiera norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Materialną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 32 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, zgodnie z którym rada gminy, rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ustalenie sieci, o której mowa w ust. 1 i 2, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ust. 3. Z treści ww. przepisów ustawy Prawo oświatowe, nie wynika, aby uchwała podejmowana na ich podstawie była aktem prawa miejscowego. Przywołane regulacje nakładają jedynie obowiązek przed podjęciem uchwały w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych uzyskanie pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ust. 3 oraz ogłoszenie ww. uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi, tj. musi być wydany przez właściwy organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata).

Nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie ustalenia planu sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Świętajno, miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny, który prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej, a jedynie określa nazwę oddziału przedszkolnego oraz publicznej innej formy wychowania przedszkolnego oraz adresy ich siedzib.

W związku z powyższym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Świętajno.

Wyclimowanie z obrotu prawnego § 4 uchwały powoduje, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i na mocy przepisu art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Zbigniew Szczypiński
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski