



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 lipca 2024 r.

Poz. 3469

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.264.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 i 721) **stwierdzam nieważność § 4 Uchwały Nr III.25.2024 Rady Miasta Elku z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym.**

#### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miasta Elku, działając na podstawie art. 59 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), określiła szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania, rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Elk oraz jej jednostkom podległym od osób fizycznych, osób prawnych, a także jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakwestionowanym zakresie, w sposób istotny narusza prawo.

W § 4 uchwały Rada Miasta Elku przyjęła, że jeżeli wniosek dotyczy należności objętych podatkiem VAT, na podstawie odrębnych przepisów ulga nie obejmuje podatku od towarów i usług.

Ww. postanowienie narusza § 6 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, jak również ogólnej zasady określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, a wyprowadzonej przez ten Trybunał m.in. z klauzuli demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Tego rodzaju wymogów nie spełnia wyżej przytoczony przepis.

Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego wynika zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny, zgodnie z regułami poprawnej legislacji. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw.

Zdaniem organu nadzoru, dokonując odesłania do bliżej nieokreślonych, „odrębnych przepisów”, Rada naruszyła zasadę prawidłowej legislacji, wynikającą z art. 2 Konstytucji RP. Odsyłając w akcie prawa miejscowego do innych przepisów powszechnie obowiązujących, należy jednoznacznie wskazać akt normatywny, do którego następuje odesłanie, oraz określić zakres spraw, dla których następuje to odesłanie. W szczególności należy zwrócić uwagę na zasady zawarte w § 156 i § 158 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", z których wynika m.in. obowiązek jednoznacznego wskazywania w przepisie odsyłającym aktu normatywnego, do którego się odsyła, a także obowiązek

przytaczania w całości aktualnego tytułu tego aktu normatywnego oraz właściwego oznaczenia adresu publikacyjnego.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Zbigniew Szczypiński  
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski