



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 2 lipca 2024 r.

Poz. 3235

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.259.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) stwierdzam nieważność **uchwały Nr III/21/24 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie** ustalenia średniej ceny paliw na terenie Gminie Frombork w roku szkolnym 2024/2025.

Uzasadnienie

Rada Miejska we Fromborku działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 728 ze zm.) ustaliła średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Frombork na rok szkolny 2024/2025.

Uchwała została doręczona w dniu 21 czerwca 2024 r.

Przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Należy wskazać, że na mocy ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089), która weszła w życie 27 października 2022 r., dokonano nowelizacji ustawy Prawo oświatowe w zakresie brzmienia art. 39a ustawy. Wskutek dokonanej nowelizacji zmianie uległy zasady zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych oraz rodziców do szkół i placówek. Na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów rada gminy, w drodze uchwały, ustalała na każdy rok szkolny średnią cenę jednostki paliwa w gminie, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Zwrot kosztów przewozu następował na podstawie umowy zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami, a wysokość zwrotu kosztów jednorazowego przewozu wyliczana była w oparciu o wzór ustalony w art. 39a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe. Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zwrot kosztów przewozu dokonywany jest w oparciu o ustaloną przez radę gminy stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu. Zwrot kosztów nadal następuje na podstawie umowy zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami, przy czym, należy zauważyć, że zgodnie art. 3 ustawy nowelizującej, strony tej umowy zobowiązane były do dostosowania postanowień umowy do nowo obowiązujących przepisów w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, a więc do dnia 26 grudnia 2022 r. Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że od dnia 27 października 2022 r. brak jest podstawy prawnej umożliwiającej podjęcie uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2024/2025.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski