



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 czerwca 2024 r.

Poz. 3158

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.251.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), **stwierdzam nieważność uchwały Nr III/11/2024 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Dobre Miasto w całości.**

#### Uzasadnienie

W dniu 20 maja 2024 r., Rada Miejska w Dobrym Mieście, podjęła uchwałę Nr III/11/2024 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Dobre Miasto.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 maja 2024 r.

W § 1 Rada Miejska w Dobrym Mieście ustaliła wysokość stawek godzinowych ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Dobre Miasto, którzy:

- 1) uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej – w kwocie 40,00 zł
- 2) uczestniczyli w szkoleniu lub ćwiczeniu – w kwocie 20,00 zł
- 3) brali udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych – w kwocie 20,00 zł.

Natomiast w § 2 ustalono wysokość stawki godzinowej ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Dobre Miasto, będącego strażakiem OSP, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych – w kwocie 20,00 zł.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W świetle ust. 1a ww. przepisu ekwiwalent pieniężny, stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych, otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Stosownie zaś do art. 15 ust. 2 ustawy 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu

jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Z brzmienia art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych wyraźnie wynika, że omawiany ekwiwalent pieniężny ma być naliczany "za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej". Należy przez to rozumieć, że ekwiwalent powinien zostać ustalony w stawce godzinowej z oznaczeniem momentu rozpoczęcia naliczania godzin, za które przysługuje ekwiwalent. Jest to wytyczna delegacji ustawowej, więc organ stanowiący gminy został zobowiązany do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego "za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu". Realizacja tak określonego obowiązku wymaga, aby rada gminy w uchwale dała precyzyjnie wyraz temu, że ustalona przez nią wysokość ekwiwalentu dotyczy właśnie każdej rozpoczętej godziny od zgłoszenia wyjazdu. Poprzestanie w przedmiotowej uchwale tylko na stwierdzeniu, że ustala się wysokość stawek godzinowych ekwiwalentu „za uczestnictwo”, bez doprecyzowania, że jest to stawka godzinowa naliczana od momentu zgłoszenia wyjazdu, prowadzi do wniosków sprzecznych z intencją ustawodawcy (por. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyrokach z dnia 21 września 2023 r., sygn.: II SA/Ol 506/23, z dnia 19 września 2023 r., sygn.: II SA/Ol 495/23, z dnia 5 września 2023 r., sygn.: II SA/Ol 499/23, z dnia 31 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/Ol 483/23, z dnia 17 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/Ol 457/23, z dnia 8 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/Ol 505/23, z dnia 23 lutego 2023 r., sygn.: II SA/Ol 50/23, itd.).

Biorąc pod uwagę ww. przepisy ustawy oraz treść uchwały nie można uznać, że Rada Miejska w Dobrym Mieście prawidłowo wypełniła delegację ustawową.

Wylimitowanie z obrotu prawnego § 1 i § 2 uchwały pociąga za sobą nieważność całej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski