



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 7 czerwca 2024 r.

Poz. 2978

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.235.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 maja 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LXI/452/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielce w 2024 roku w części dotyczącej § 9 pkt 1 w zakresie sformułowania „(...) – dotyczy psów z terenu gminy Kielce przekazywanych do schroniska przez Gminę”.

#### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kisielicach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580), dalej zwaną u.o.z., przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielce w 2024 roku, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 maja 2024 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykroczyć poza zakres upoważnienia.

W § 9 pkt 1 Rada Miejska w Kisielicach wskazała, że zabieg usypiania ślepych miotów realizuje Schronisko poprzez dokonywanie przez lekarza weterynarii zabiegów usypiania ślepych miotów - dotyczy psów z terenu gminy Kisielice przekazywanych do schroniska przez Gminę.

**Art.11a.** ust. 2 pkt 6 ustawy *o ochronie zwierząt* stanowi, że program obejmuje w szczególności usypianie ślepych miotów. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinien obejmować usypianie ślepych miotów zwierząt, a jednocześnie ustawa nie określa jakich gatunków zwierząt usypianie ma dotyczyć. Ograniczenie w programie zabiegów usypiania ślepych miotów jedynie do psów i kotów wolno żyjących, pozostaje w sprzeczności z delegacją ustawową z art. 11a ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Pogląd taki znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m. in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 10 lutego 2023 r., sygn. II SA/Łd 1002/22, w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 kwietnia 2023 r., sygn. II SA/Łd 10/23, czy w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2021 r., sygn. VIII SA/Wa 730/21.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski