



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 23 maja 2024 r.

Poz. 2816

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.217.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 maja 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LXXII/443/24 Rady Gminy Piecki z dnia 23 kwietnia 2024 r.** w sprawie zmiany uchwały Nr VII/20/07 Rady Gminy Piecki z dnia 24 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania statutów jednostkom pomocniczym na terenie gminy Piecki **w części dotyczącej § 1 pkt 2 oraz § 3 pkt 6.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Piecki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmiany uchwały Nr VII/20/07 Rady Gminy Piecki z dnia 24 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania statutów jednostkom pomocniczym na terenie gminy Piecki.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącego, że organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut może przewidywać powołanie jednostki niższego rzędu w ramach jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 2). Z kolei zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej,
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Ustawa o samorządzie gminnym, pozostawiając radzie gminy z jednej strony dużą swobodę legislacyjną w zakresie unormowań statutowych, na co wskazuje użycie zwrotu „w szczególności” odnośnie katalogu elementów niezbędnych w statucie, z drugiej strony przedstawia ramowo najistotniejsze elementy, które powinien uwzględniać każdy statut jednostki pomocniczej gminy.

Zadaniem organu nadzoru ww. uchwałą, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności w tym zakresie.

Zakwestionowane muszą zostać przepisy § 1 pkt 2 oraz § 3 pkt 6 uchwały zmieniającej przewidujące, że:

- w załącznikach od nr 1 do nr 24 do uchwały Nr VII/20/07 Rady Gminy Piecki z dnia 24 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania statutów jednostkom pomocniczym na terenie gminy Piecki (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2007 r. Nr 91, poz. 1354; zm.: Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2010 r. Nr 167, poz. 2149.) wprowadza się następujące zmiany: dotychczasowy § 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Rada sołecka składa się od 2 do 5 osób.” (§ 1 pkt 2 uchwały Nr LXXII/443/24);

- w załączniku nr 25 do uchwały wymienionej w § 1 wprowadza się następujące zmiany: dotychczasowy § 18 ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Zarząd Osiedla składa się od 2-5 członków.” (§ 3 pkt 6 uchwały Nr LXXII/443/24).

Uzasadniając przedmiotową ocenę na wstępie wskazać należy, że ustawa o samorządzie gminnym nie zalicza rady sołeckiej do kategorii organów *solectwa*, jest ona traktowana jako organ wspomagający i opiniodawczo – doradczy sołtysa. Dodać trzeba, że w treści art. 36 ust. 2 ww. ustawy ustawodawca, poprzez określenie szczególnego sposobu wyboru członków rady sołeckiej, przesądził o szczególnym charakterze tego podmiotu.

Wywieść z powyższego zatem należy, że uchwalając statut *solectwa* i stanowiąc w zakresie organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej, rada gminy zobowiązana jest do określenia zasad i trybu wyborów, również w odniesieniu do rady sołeckiej. Wobec tego, nie można uznać za prawidłowe określenie zasad i trybu wyboru ustawowo określonego organu wspomagającego działalność sołtysa, jakim jest rada sołecka, poprzez przekazanie zebraniu wiejskiemu kompetencji do uregulowania składu liczbowego tego organu. Określenie przez Radę Gminy Piecki w § 1 pkt 2 oraz § 3 pkt 6 uchwały Nr LXXII/443/24, składu rady sołeckiej od 2 do 5 osób, nie wypełnia prawidłowo delegacji z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Ustalenie, bowiem składu liczbowego rady sołeckiej - ostatecznej liczby osób, wchodzących w jej skład, powinno mieć miejsce bezpośrednio w statucie *solectwa*.

Pogląd ten znajduje oparcie w judykaturze. Jak wskazał bowiem Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia z dnia 14 grudnia 2023 r., sygn. akt II SA/Ol 937/23 - nie można uznać za prawidłowe określenie zasad i trybu wyboru ustawowo określonego organu wspomagającego działalność sołtysa, jakim jest rada sołecka, polegające na przekazaniu zebraniu wiejskiemu kompetencji uregulowania składu liczbowego tego organu wspomagającego.

W związku z tym, należało rozstrzygnąć, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski