



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 16 maja 2024 r.

Poz. 2759

UCHWAŁA NR 0102-214/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 10 maja 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXXII/606/2024 Rady Gminy Szczytno z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Szczytno.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXXII/606/2024 Rady Gminy Szczytno z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Szczytno.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024 r. Rada Gminy Szczytno podjęła uchwałę Nr LXXXII/606/2024 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Szczytno.

W dniu 15 kwietnia 2024 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 16 kwietnia 2024 r. zawiadomiono Gminę Szczytno, że przedmiotowa uchwała będzie badana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 10 maja 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Szczytno nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu

opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Art. 403 ust. 4 tej ustawy stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

W myśl art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 3 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały „Regulamin określający zasady, tryb postępowania o udzielenie dotacji oraz sposób rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Szczytno” Rada Gminy Szczytno postanowiła, że wysokość udzielanej dotacji stanowi nie więcej niż 80% kosztów poniesionych na realizację zadania, jednak nie więcej niż 20.000 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy ustalenie zasad udzielania dotacji celowych uprawnionym podmiotom. Ustalenie zasad udzielania dotacji obejmuje także określenie wysokości udzielanej dotacji.

W badanej uchwale Rada Gminy Szczytno dwukrotnie użyła zwrotu niedookreślonego: **nie więcej niż 80 %** kosztów poniesionych na realizację zadania, jednak **nie więcej niż 20.000,00 zł**. Taki zapis powoduje, że określona została jedynie maksymalna granica wysokości udzielanej dotacji na dofinansowanie budowy indywidualnego ujęcia wody. Skutkuje to tym, że to Wójt Gminy Szczytno, jako organ wykonawczy gminy, zawierający umowy o udzielenie dotacji, będzie decydować o wysokości udzielanej dotacji poszczególnym beneficjentom, podczas gdy określenie konkretnej kwoty udzielanej dotacji na dofinansowanie inwestycji stanowi wyłączną kompetencję organu stanowiącego, tj. Rady Gminy Szczytno. Zasady udzielania dotacji celowych, w tym wysokość udzielanej dotacji, powinny więc zostać określone przez Radę Gminy Szczytno w sposób jednoznaczny, niebudzący żadnych wątpliwości, tak aby beneficjent dotacji już na etapie wniosku o dotację miał wiedzę, jakie koszty zostaną tą dotacją sfinansowane.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy m.in. naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że w sposób istotny naruszony został przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska poprzez to, że Rada Gminy Szczytno, nie ustalając konkretnych wartości dotacji, nie określiła zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnego ujęcia wody na terenie Gminy Szczytno.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa

Janusz Facon