



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 8 maja 2024 r.

Poz. 2686

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.208.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 maja 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r., poz. 609), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LXXXVII/693/2024 Rady Gminy Ełk z dnia 28 marca 2024 r. *w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2024 w części dotyczącej § 5 ust. 2 w zakresie sformułowania „(...) pozostawione bez opieki, w stosunku do których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką dotychczas pozostawały”, § 7 ust. 3 w zakresie sformułowania „(...) dla których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela (...)”, § 7 ust. 4 oraz w § 8 ust. 1 w zakresie sformułowania „(...) jeśli nie znaleziono ich właściciela, (...)”.*

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Ełk, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580), dalej zwaną u.o.z., przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2024, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 8 kwietnia 2024 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy *o ochronie zwierząt*, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 iust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykraczać poza zakres upoważnienia.

W § 5 ust. 2 Rada Gminy Ełk uchwaliła, że wyłapywaniem będą objęte bezdomne zwierzęta, pozostawione bez opieki, w stosunku do których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której

opieką dotychczas pozostawały. W § 7 ust. 3 ustaliła, że odłowione zwierzęta, dla których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela po okresie 14 dni obserwacji mogą zostać zakwalifikowane do adopcji. Natomiast w § 8 ust. 1 Rada Gminy Ełk postanowiła, że wszystkie zwierzęta trafiające do Schroniska, jeśli nie znaleziono ich właściciela, z wyjątkiem zwierząt, u których istnieją przeciwwskazania do wykonania tych zabiegów z uwagi na stan zdrowia lub wiek, są poddawane sterylizacji lub kastracji przed oddaniem do adopcji.

W myśl art. 11a ust. 2 pkt 3 i 4 u.o.z. program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje odławianie bezdomnych zwierząt oraz obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt. Natomiast stosownie do treści art. 4 pkt 16 u.o.z. przez zwierzęta bezdomne rozumie się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.

Stosując wskazane w sentencji zapisy Rada Gminy Ełk wprowadziła modyfikację ustawowych definicji zwierząt bezdomnych, wprowadzając niespójność w regulacji, która jako akt prawa miejscowego, nie powinna pozostawiać wątpliwości interpretacyjnych. Powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 14 czerwca 2017 r. sygn. II OSK 1001/17). Umieszczenie zatem kwestionowanych regulacji nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia, co skutkuje koniecznością wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

Ponadto w § 7 ust. 4 rada postanowiła, że odławianie zwierząt bezdomnych i ich transport odbywa się zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Kwestia odławiania zwierząt bezdomnych uregulowana została rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w *sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt* (Dz. U. Nr 116, poz. 753). Zatem odesłanie do szeroko pojętych obowiązujących przepisów prawa, zamiast do konkretnych aktów prawnych, nie powinno mieć miejsca w akcie prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski