



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 8 maja 2024 r.

Poz. 2684

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.204.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 maja 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXV/471/2024 Rady Gminy Elbląg z dnia 27 marca 2024 r. *w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie GMINY ELBLĄG w 2024 r.*, w części dotyczącej § 2 ust. 1 w zakresie sformułowania „psów bezdomnych, zagubionych, pozostających bez opieki właściciela w stosunku, do których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod którą opieka dotychczas pozostawały oraz kotów, które utraciły właściciela”, § 2 ust. 2 w zakresie sformułowania „bezdolnym psom zebranym z terenu Gminy Elbląg oraz kotom, które utraciły właściciela” oraz §3 ust. 1 w zakresie sformułowania „psów bezdomnych oraz kotów przyjętych do schroniska” załącznika nr 1 do ww. uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Elbląg, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm., dalej u.o.z.), ustaliła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Elbląg na rok 2024 r., stanowiący załącznik nr 1 do uchwały (dalej program).

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 11a ust. u.o.z., program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Natomiast art. 11a ust. 5 u.o.z. stanowi, iż program zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków a koszty realizacji programu ponosi gmina.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 u.o.z. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu

upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r. o sygn. akt II SA/Kr 398/16).

W § 2 programu Rada Gminy Elbląg postanowiła, że zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom realizowane jest poprzez:

- 1) odławianie przez OTOZ Animals Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt oddział w Elblągu, ul. Królewiecka 233, 82-300 Elbląg, po uprzednim uzgodnieniu z Wójtem Gminy Elbląg, psów bezdomnych, zagubionych, pozostających bez opieki właściciela w stosunku, do których nie istnieje możliwość ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod którą opieka dotychczas pozostawały oraz kotów, które utraciły właściciela, następnie zapewnienie tym zwierzętom miejsca w schronisku (ust. 1);
- 2) zapewnienie opieki weterynaryjnej, schronienia i wyżywienia bezdomnym psom zebranych z terenu Gminy Elbląg oraz kotom, które utraciły właściciela, przez Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Elblągu.

Dodatkowo w § 3 ust. 1 programu Rada Gminy Elbląg postanowiła, że zmniejszenie populacji zwierząt bezdomnych oraz ograniczenie niekontrolowanego rozmnażania się zwierząt, realizowane będzie poprzez: obligatoryjne wykonywanie w schronisku przez lekarza weterynarii zabiegów sterylizacji i kastracji psów bezdomnych oraz kotów przyjętych do schroniska.

Z treści ww. postanowień wynika, że Rada Gminy Elbląg ograniczyła regulację z art. 11a ust. 2 pkt 1, 3 i 5 u.o.z. jedynie do bezdomnych psów oraz kotów, przez co nie zrealizowano w pełni delegacji ustawowej. Organ zawęził krąg bezdomnych zwierząt, do których - zgodnie z art. 4 pkt 16 u.o.z. - zalicza się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Z kolei zwierzęta domowe to zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza (art. 4 pkt 17 u.o.z.), zaś zwierzęta gospodarskie to te w rozumieniu przepisów o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (zwierzęta koniowate, bydło, jeleniowate, drób, świnie, owce, kozy, pszczoły miodne, zwierzęta futerkowe - art. 4 ust. 18 u.o.z.).

W ocenie organu nadzoru, nieuprawnione jest zatem zawężenie programu wyłącznie do wybranych zwierząt domowych (psów i kotów) - w odniesieniu do zadania polegającego na zapewnieniu bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku, odławianiu bezdomnych zwierząt, czy obligatoryjnej sterylizacji i kastracji zwierząt w schronisku, które - jak wymaga tego u.o.z. - ma zastać określone w programie, jako dotyczące wszystkich bezdomnych zwierząt.

Przedstawione stanowisko jest tożsame m.in. z wyrokiem WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 10 maja 2023 r. o sygn. akt II SA/Go 144/23 oraz WSA w Kielcach z dnia 11 lutego 2021 r. o sygn. akt II SA/Ke 1030/20.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski