



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 7 maja 2024 r.

Poz. 2681

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.202.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 maja 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609), **stwierdzam nieważność** załącznika nr 1 do uchwały Nr XCIX/556/2024 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Biała Piska w 2024 r.”, w części: § 4 ust. 3 i § 12 ust. 1 pkt 5

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Białej Piskiej działając na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, zwanej dalej u.o.z.) przyjęła „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Biała Piska w 2024 r.”, zwany dalej programem.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 4 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa ww. przepisie ustawy, na podstawie art. 11a ust. 2 ww. uchwały, określa, w drodze uchwały, na podstawie art. 11a u.o.z., corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program może obejmować również plan znakowania zwierząt w gminie, a także plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (art. 11 ust. 3 i ust. 3a u.o.z.).

Ponadto, stosownie do treści art. 11a ust. 5 ustawy: "Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina".

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt musi formułować postanowienia w granicach upoważnienia ustawowego, regulując kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Podkreślić w tym miejscu należy, że obligatoryjnymi elementami programu są elementy wprost wyszczególnione przez ustawodawcę w art. 11a ust. 2 w punktach od 1 do 8, a także w ust. 5 u.o.z. W orzecznictwie wskazuje się, że skuteczna realizacja zadań wskazanych w art. 11a ustawy wymaga uregulowana przez uprawniony organ wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, przy czym uregulowanie to powinno być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie. Niewypełnienie tego obowiązku musi natomiast skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa, powodującego nienależytą ochronę zwierząt, a w konsekwencji prowadzić do stwierdzenia nieważności uchwały w całości lub części.

Realizując normę kompetencyjną z art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z., Rada Miejska w Białej Piskiej w § 4 ust. 3 programu, postanowiła, że szczegółowe zasady dokarmiania i opieki nad kotami wolno żyjącymi wraz z zasadami kontroli społecznych opiekunów (karmicieli) w gminie określa regulamin przyjęty zarządzeniem nr 748/1/2023 Burmistrza Białej Piskiej z dnia 7 sierpnia 2023 r.

Należy wskazać, że ustawodawca w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt enumeratywnie wskazał zakres regulacji, którą rada gminy winna unormować w programie. Skoro w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy zawarto zagadnienie "opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie", to program winien kompleksowo regulować to zagadnienie. Natomiast przekazanie rozstrzygnięcia tej kwestii w jakiegokolwiek części organowi wykonawczemu gminy oznacza niedopuszczalną subdelegację ustawowych kompetencji rady gminy. Tym samym, ww. postanowienie programu winno być wyeliminowane z obrotu prawnego.

W § 12 pkt 5 programu, Rada Miejska w Białej Piskiej realizując normę kompetencyjną z art. 11a ust. 5 u.o.z. dotyczącą wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków wskazała, że na dodatkowe wydatki związane z opieką nad zwierzętami przeznacza 5 000, 00 zł.

Jak wynika z analizy art. 11a ust. 5 u.o.z., program mający charakter aktu prawa miejscowego ma regulować dwie istotne kwestie: po pierwsze - powinien wskazywać (określać) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu; po wtóre - sposób wydatkowania tych środków. Łącznik "oraz" wskazuje na ścisły związek obu tych kwestii, co prowadzi do wniosku, że sposób wydatkowania środków powinien być powiązany z realizacją programu, a ściśle rzecz ujmując z realizacją poszczególnych zadań zawartych w programie. Zatem program powinien określać środki finansowe przeznaczone na konkretne zadania ujęte w programie, jako finansowe zabezpieczenie ich wykonania oraz sposób, a więc formę (metodę) ich wydatkowania (vide wyroki NSA: z 6 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 703/20; z 29 lipca 2020 r. sygn. akt II OSK 997/20 oraz z 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20, dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Powyższe postanowienie programu nie czyni zadość ww. wymogom, a tym samym, w sposób istotny narusza normę kompetencyjną z art. 11a ust. 5 u.o.z. i winno być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski