



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 17 kwietnia 2024 r.

Poz. 2268

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.154.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), stwierdzam nieważność § 1 ust. 1 uchwały Rady Gminy Małdyty Nr LVII/381/24 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r., poz. 223), Rada Gminy Małdyty ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 18 marca 2024 r.

W § 1 ust. 1 uchwały rada gminy ustaliła ekwiwalent pieniężny przysługujący strażakowi ratownikowi OSP, uczestniczącemu w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej za każdą rozpoczętą godzinę w wysokości 25,00 zł.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, zgodnie z którym, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały, przy czym - wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ustawodawca wskazał ponadto, że ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki *ochotniczej straży pożarnej* lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika *OSP* - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Zgodnie z linią orzeczniczą Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, ukształtowaną jednolicie w latach 2022 - 2023, w sprawach ze skarg prokuratorskich na uchwały podejmowane na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w treści upoważnienia ustawowego, zobligowany został do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu”, a realizacja tak określonego obowiązku wymaga, aby rada gminy w akcie podustawowym dała precyzyjnie wyraz zarówno temu, że ustalona przez nią wysokość ekwiwalentu dotyczy każdej rozpoczętej godziny, jak również temu – że rozpoczęte godziny liczone być mają od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Doprecyzowanie momentu rozpoczęcia naliczania ekwiwalentu dotyczyć ma zdarzeń, które wymagają wyjazdu z jednostki. Dopiero takie wskazanie w ocenie sądu pozwala na prawidłową realizację delegacji ustawowej z art. 15 ust. 2 ustawy i zapewnienia zachowanie spójności przepisów. Niepełna regulacja prowadzić bowiem może do niesłusznego zaniżenia świadczenia przysługującego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych przez ograniczenie należnego ekwiwalentu do świadczenia jednorazowego, bez uwzględnienia rzeczywistego czasu trwania udziału strażaka ratownika

w działaniach, za które ekwiwalent przysługuje (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyrokach z dnia 21 września 2023 r., sygn.: II SA/OI 506/23, z dnia 19 września 2023 r., sygn.: II SA/OI 495/23, z dnia 5 września 2023 r., sygn.: II SA/OI 499/23, z dnia 31 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 483/23, z dnia 17 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 457/23, z dnia 8 sierpnia 2023 r., sygn.: II SA/OI 505/23, z dnia 23 lutego 2023 r., sygn.: II SA/OI 50/23).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Zdaniem organu nadzoru zachodzi konieczność niezwłocznego doregulowania kwestii dotyczącej ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, z uwzględnieniem początkowego momentu naliczania ekwiwalentu w tych przypadkach. Jednocześnie też, w przypadkach, w których nie będą sprzeciwiać się temu zasady demokratycznego państwa prawnego, znaleźć może zastosowanie przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1416) z którego wynika, iż aktom prawa miejscowego, które wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym, można dodatkowo nadać wsteczną moc obowiązującą.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski