



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 30 marca 2023 r.

Poz. 1783

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.128.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 marca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały **Nr 25/VIII/2023 Rady Gminy Braniewo z dnia 10 marca 2023 roku** w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia na rzecz Gminy Braniewo opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - za usługę odbierania odpadów komunalnych oraz opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych - za usługę opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Braniewo, działając na podstawie art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), podjęła uchwałę w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia na rzecz Gminy Braniewo opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - za usługę odbierania odpadów komunalnych oraz opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych - za usługę opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 20 marca 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1-3 uchwały Rada Gminy Braniewo określiła górne stawki opłat za:

- usługę odbierania odpadów komunalnych, jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny w wysokości 240,00 zł/m³ netto + aktualna stawka podatku od towarów i usług (VAT) (ust. 1),
- za usługę odbierania odpadów komunalnych, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 120,00 zł/m³ netto + aktualna stawka podatku od towarów i usług (VAT) (ust. 2),
- za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, w tym opróżnienie i transport ze zbiorników bezodpływowych nieczystości ciekłych bytowych w wysokości 45,00 zł/m³ netto + aktualna stawka podatku od towarów i usług VAT (ust. 3 pkt 1) oraz opróżnianie i transport z osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i nieczystości ciekłych bytowych w wysokości 45,00 zł/m³ netto + aktualna stawka podatku od towarów i usług VAT (ust. 3 pkt 2).

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi, o których mowa w tym przepisie, a co za tym idzie organ ten, dokonując ustaleń w tym zakresie, jest zobowiązany do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ustalona przez radę, górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178), oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na

podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym (ust. 2). W konsekwencji powyższych regulacji stwierdzić należy, że określenie przez Radę Gminy Braniewo, górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości w wysokości netto jest sprzeczne z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Stanowisko organu nadzoru potwierdza wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16 maja 2013 r. sygn. akt II SA/GL 116/13, w którym Sąd stwierdził, że: „Pojęcie "stawek opłat", do ustalenia których w drodze uchwały jest zobligowana rada gminy odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Zauważyć przyjdzie, że aczkolwiek niefortunnym jest posługiwanie się w tej materii przez ustawodawcę odmiennymi określeniami, to jednak nie może ulegać wątpliwości, że górna stawka opłaty, o której mowa w art. 6 ust. 2 u.c.p.g. jest w istocie maksymalną kwotą, jaką może ustalić w charakterze ceny podmiot wykonujący usługę. Jest to tym samym maksymalna cena jaką uiścić musi, w razie jej ustalenia, nabywca usługi. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny i służyć ma ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi. Tak rozumiana opłata (cena) musi zatem uwzględniać podatek od towarów i usług, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż usługi podlega obciążeniu takim podatkiem. Tożsame stanowisko zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 3 września 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 76/15.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki