



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 13 grudnia 2023 r.

Poz. 6238

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.455.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVI.307.23 Rady Gminy Kalinowo z dnia 9 listopada 2023 r. *w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków na świadczenie w formie posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.*

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Kalinowo na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 z późn. zm.) w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. *w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028* (M.P. z 2023 r., poz. 881) określiła zasady zwrotu wydatków na świadczenie w formie posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Powyższa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. W § 3 ww. uchwały Rada Gminy Kalinowo postanowiła, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie § 3 ww. uchwały, z którego wynika, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku, jest sprzeczne z art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, ponieważ nie warunkuje wejścia w życie uchwały jej uprzednim ogłoszeniem w dzienniku urzędowym. Takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, jednocześnie nie nadaje uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji takiego aktu prawnego, jako źródła prawa.

Pierwsza część §3 ww. uchwały stanowiąca, że „Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”, nie wskazuje na akt o cechach generalnych i abstrakcyjnych, gdyż opublikowany może być również akt niebędący aktem prawa miejscowego. Natomiast postanowienie zawarte w dalszej części § 3 ww. uchwały, „wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku”, może jedynie budzić przekonanie, że uchwała będzie obowiązywać niezależnie od tego czy zostanie opublikowana, czy nie. Ponadto, sposób regulacji materii „wejścia w życie” został unormowany w §45 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. *w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”* (Dz.U. z 2016 r., poz. 283, dalej ZTP).

Zgodnie z § 143 załącznika do ZTP, powyższy przepis należy stosować również odpowiednio do aktów prawa miejscowego. W § 45 ust. 1 załącznika do ZTP wskazano, jak powinny być skonstruowane przepisy dotyczące wejścia w życie aktu normatywnego:

- 1) Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) Ustawa wchodzi w życie po upływie... (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia;
- 2a) Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
- 3) Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia albo Ustawa wchodzi w życie ... dnia... miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia;
- 3a) Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie... (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia;
- 4) Ustawa wchodzi w życie z dniem... (dzień oznaczony kalendarzowo);
- 5) Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia;
- 6) Ustawa wchodzi w życie...; z wyjątkiem art. ...., który wchodzi w życie...;
- 7) Ustawa wchodzi w życie w terminie określonym w ustawie z dnia... - ... (tytuł ustawy wprowadzającej) (Dz.U. ...).

Wyliczenie zawarte w § 45 ust. 1 załącznika do ZTP ma charakter wyczerpujący, tzn. że przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, jakie odpowiada jednemu spośród regulacji wymienionych w § 45 ust. 1.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie § 3 ww. uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku, tego wymogu nie spełnia i rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*. Przetawione stanowisko znajduje potwierdzenie w judykaturze m.in. w wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 grudnia 2022 r. o sygn. akt III OSK 7268/21 i III OSK 7598/21.

Błędne określenie wejścia w życie uchwały powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Piotr Opaczewski  
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski