



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 13 grudnia 2023 r.

Poz. 6226

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.445.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr **LXXIV/468/2023 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 26 października 2023 r.** w sprawie powołania Bartoszyckiej Rady Seniorów i nadania jej Statutu, w części dotyczącej: § 2 Statutu, § 3 Statutu, § 5 Rozdziału 1. Statutu w zakresie sformułowania „który zapewnia niezbędną pomoc kancelaryjną”, § 5 ust. 1 Rozdziału 2. Statutu o treści „Rada wybierana jest spośród osób starszych zamieszkujących na terenie Miasta Bartoszyce zgłoszonych przez przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności organizacji pozarządowych”, § 11 zdanie pierwsze Statutu.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miasta Bartoszyce, na podstawie art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, powołała Bartoszycką Radę Seniorów i nadała jej statut, który stanowi załącznik do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 8 listopada 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie ze zmienionym z dnia 11 kwietnia 2023 r. przepisem art. 5c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
 - 2) zasady i tryb jej działania,
 - 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
 - 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków
- dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.

Ustawa o samorządzie gminnym, pozostawiając radzie gminy z jednej strony dużą swobodę legislacyjną odnośnie katalogu elementów niezbędnych do uregulowania w statucie gminnej rady seniorów, na co wskazuje użycie zwrotu "w szczególności", z drugiej strony przedstawia ramowo najistotniejsze elementy, które powinien uwzględniać każdy taki statut. Jednym z takich elementów jest, zgodnie z art. 5c ust. 5 pkt 2 ustawy, ustalenie zasad i trybu działania gminnej rady seniorów. Rada Miasta Bartoszyce

W § 2 Statutu postanowiono, iż Rada ma charakter inicjatywny, doradczy i konsultacyjny wobec organów Miasta Bartoszyce. Przywołane postanowienie statutu stanowi niedozwoloną modyfikację przepisu art. 5c ust. 3 ustawy. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać, ani modyfikować przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą, na co wskazują sądy

administracyjne, m.in. w wyroku NSA z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, wyroku WSA Bydgoszczy z 11 września 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 660/12, wyroku WSA w Gliwicach z 15 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/GI 391/12.

Przechodząc do uzasadnienia dalszej części stwierdzonych przez organ nadzoru naruszeń, wskazać należy, iż w przedmiotowym Statucie znajdują się dwie jednostki redakcyjne oznaczone jako „§ 5”. Pierwsza z tych jednostek zawarta jest w Rozdziale 1 Postanowienia Ogólne i dotyczy siedziby oraz obsługi rady seniorów, a druga w Rozdziale 2 Tryb wyboru Rady.

Zgodnie z art. 5c ust. 4 ustawy, gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

Mając na uwadze powyższe regulacje, zakwestionować należy postanowienie § 3 Rozdziału 1. Statutu oraz § 5 ust. 1 Rozdziału 2 Statutu, stanowiące, iż:

- rada składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych (§ 3),
- rada wybierana jest spośród osób starszych zamieszkujących na terenie Miasta Bartoszyce zgłoszonych przez przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności organizacji pozarządowych (§ 5 ust. 1),

jako wprowadzające modyfikację przepisu art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru, z naruszeniem prawa został również podjęty § 5 Rozdziału 1 Statutu w zakresie sformułowania „który zapewnia niezbędna pomoc kancelaryjną”. Powyższym sformułowaniem Rada Miasta Bartoszyce zmodyfikowała treść art. 5 c ust. 8 ustawy myśl, którego obsługę administracyjno-biurową gminnej rady seniorów zapewnia urząd gminy. Koszty obsługi gminnej rady seniorów pokrywa urząd gminy.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również treść § 8 ust. 6 Statutu: „Każdy uprawniony, o którym mowa w § 8 ust. 1 może oddać ważny głos maksymalnie na 21 kandydatów.”, w zakresie wprowadzonego odwołania do § 8 ust. 1 statutu, bowiem przywołana jednostka redakcyjna statutu nie stanowi tym, kto jest uprawniony do oddania głosu w wyborach do Bartoszyckiej Rady Seniorów.

W § 11 ust. 1 zdanie pierwsze Statutu Rada Miasta Bartoszyce postanowiła, iż rada seniorów może liczyć od 15 członków do 21 członków. Natomiast z treści § 7-10 statutu można wywnioskować, że rada seniorów będzie liczyć 21 członków. Przywołane postanowienie § 11 ust. 1 Statutu jest sprzeczne z treścią wyżej wymienionych postanowień Statutu, wywołuje wątpliwości interpretacyjne, stąd też zachodzi konieczność jego wyeliminowania z obrotu prawnego.

Ponadto organ nadzoru na marginesie wskazuje, iż w treści Statutu Bartoszyckiej Rady Seniorów brakuje § 9, bowiem po § 8 znajduje się § 10.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski