



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 28 listopada 2023 r.

Poz. 5756

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.435.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam w całości nieważność uchwały Nr LXXVIII/582/2023 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 października 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kętrzynie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy *o samorządzie gminnym* (dalej u.s.g.) oraz art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm., dalej u.p.s.), w związku z uchwałą nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M.P. z 2023 r., poz. 881), określiła zasady zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W §3 kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Kętrzynie postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1.01.2024 r. Zgodnie z utrwalonym poglądem w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, uchwały podejmowane na podstawie art. 96 ust 4 u.p.s. tj. w sprawie zasad zwrotu wydatków za określone ustawowo świadczenia z pomocy społecznej, będące w zakresie zadań własnych, stanowią akty prawa miejscowego. Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Stosownie do art. 40 ust. 1 u.s.g. na podstawie upoważnień ustawowych gminie, przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei przepis art. 41 ust. 1 ww. ustawy stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Kętrzynie, jako akt prawa miejscowego, powinna zostać ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym w ustawowo przewidzianym trybie.

Rada Miejska w Kętrzynie ustalając, że uchwała w sprawie określenia zasady zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 wchodzi w życie z dniem 1.01.2024 r., rażąco naruszyła art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w zw. z art. 96 ust. 4 u.p.s. Błędne określenie wejścia w życie ww. uchwały przekłada się na ważność całego aktu, stąd też organ nadzoru stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski