



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 27 września 2023 r.

Poz. 4773

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.382.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 września 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LI/379/23 Rady Miejskiej w Bisztyнку z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bisztynek, w części dotyczącej:

- 1) . załącznika Nr 1 do regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bisztynek, w zakresie :
 - ust. 2 Dane wnioskodawcy - Tabela w zakresie rubryki *PESEL* oraz *adresu zamieszkania*,
 - ust. 3 Dane ucznia - Tabela w zakresie rubryki data i miejsce urodzenia oraz rubryki *PESEL*,
 - ust. 5 Oświadczenie o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia/słuchacza (lit. a), iż gospodarstwo domowe ucznia składa się z niżej wymienionych osób, pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym (rodzina to osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku wspólnie zamieszkujące i gospodarujące) - Tabela w zakresie kolumny *PESEL* i kolumny Stopień pokrewieństwa, a także oświadczenia (lit. b), że miesięczna wysokość dochodu na osobę w rodzinie w miesiącu (miesiąc poprzedzający złożenie wniosku wynosi: Tabela w zakresie kolumny rodzaj dochodu i kwota oraz informacji co do miesięcznej wysokości świadczonych alimentów na rzecz osób spoza gospodarstwa domowego - w całości;
- 2) . Nr 2 do regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bisztynek, w zakresie:
 - ust. 2 Dane wnioskodawcy – Tabela w zakresie rubryki *PESEL* oraz *adresu zamieszkania*,
 - ust. 3 Dane ucznia – Tabela w zakresie rubryki data i miejsce urodzenia oraz rubryki *PESEL*,
 - ust. 4 Oświadczenie o sytuacji rodzinnej ucznia, iż rodzina składa się z niżej wymienionych osób, pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym (rodzina to osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku wspólnie zamieszkujące i gospodarujące) - Tabela w zakresie kolumny *PESEL* i kolumny Stopień pokrewieństwa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Bisztyнку, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90f ustawy o systemie oświaty, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem badanej uchwały jest uchwalenie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bisztynek, stanowiącego jej załącznik, zwany w dalszej części regulaminem.

Stosownie do art. 90f ustawy o systemie oświaty, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Z treści powyższego przepisu wynika, iż w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

Przepis zawierający upoważnienie do uchwalenia regulaminu udzielenia pomocy materialnej uczniom, ma charakter normy kompetencyjnej otwartej, a zatem rada gminy może uregulować także inne sprawy. Nie można jednak przyjąć, iż upoważnia to do pełnej dowolności przy ustalaniu regulaminu.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, iż Rada Miejska w Bisztyнку z rażącym naruszeniem prawa częściowo określiła elementy wzoru wniosku o przyznanie stypendium szkolnego oraz zasiłku szkolnego, za pomocą których można ubiegać się o świadczenie. We wzorach wniosku o stypendium szkolne oraz wniosku o zasiłek szkolny, stanowiących odpowiednio załącznik Nr 1 i Nr 2 do regulaminu, rada w sposób nieuprawniony zobowiązała wnioskodawców do wskazania daty i miejsca urodzenia ucznia, *PESEL-u* ucznia oraz adresu zamieszkania i *PESEL-u* wnioskodawcy. Rażące naruszenie prawa stanowi również obowiązek wskazania stopnia pokrewieństwa członków rodziny ucznia oraz źródeł dochodu członków gospodarstwa domowego ucznia, a także informacji o alimentach świadczonych na rzecz osób spoza gospodarstwa domowego, w przypadku ubiegania się o pomoc materialną.

Zgodnie z art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty, wnioski o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności: imię i nazwisko ucznia i jego rodziców (pkt 1), miejsce zamieszkania ucznia (pkt 2), dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym zaświadczenie albo oświadczenie o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5 (pkt 3), pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna (pkt 4). Skoro zatem ustawodawca wskazał elementy obligatoryjne wniosku, to rada gminy nie jest uprawniona do regulowania tej materii w uchwale, w szczególności poprzez zobowiązanie do podania dodatkowych informacji, niewynikających z ww. przepisów ustawy. Trudno również uznać, że wymaganie we wniosku o stypendium szkolne oraz zasiłek szkolny ww. danych, zwłaszcza *PESEL-u*, czy źródeł dochodu członków gospodarstwa domowego ucznia jest niezbędne do realizacji założeń wynikających z ww. regulaminu.

Organy jednostek samorządu terytorialnego muszą mieć ponadto na uwadze przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE.L Nr 119, str. 1). Artykuł 5 ust. 1 lit. b ww. rozporządzenia, stanowi, że dane osobowe muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do żądania wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski