



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 25 września 2023 r.

Poz. 4751

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.378.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 12 września 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr LVII/367/2023 Rady Miasta Górowo Iławeckie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Górowie Iławeckim.**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2023 r., Rada Miasta Górowo Iławeckie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.), określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Górowie Iławeckim.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 1 września 2023 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 6 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Górowo Iławeckie postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z powołanego art. 4 ust. 1 ustawy wynika, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące - a do takich należy przedmiotowa uchwała - może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Odstępstwem od tej reguły jest przepis art. 4 ust. 2 ustawy mówiący, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W tym miejscu należy wskazać, iż w świetle stanowiska Naczelnego Sądu Administracyjnego, zawartego w wyroku z dnia 22 stycznia 2010 r., (sygn. akt: I OSK 1170/09) "Wyjątek przewidziany w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, gdyż ze swej istoty mają one charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym tj. interesie danej jednostki samorządu terytorialnego. Ważny interes państwa nie jest więc przesłanką, która mogłaby uzasadniać ich wprowadzenie w terminie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Miasta Górowo Iławeckie, określając wejście w życie przedmiotowej uchwały winna zachować minimalne *vacatio legis* dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Niezastosowanie w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych rażąco narusza prawo. Natomiast błędne określenie daty wejścia w życie kwestionowanej uchwały, skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego poprzez stwierdzenia jej nieważności w całości.

Nadto w ocenie organu nadzoru postanowienia § 3 ust. 1 uchwały, stanowiącej, iż członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza Miasta Górowo Iławeckie, stanowią istotne naruszenie prawa. Określenie czasu pełnienia funkcji członków Zespołu nie mieści się w pojęciu "tryb i sposób" powoływania członków zespołu. Delegacja ustawowa dla rady gminy, zawarta w art. 9a ust. 15, nie przewiduje uprawnienia do regulacji tej materii (podobnie: WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 18 września 2019 r. w sprawie o sygn. akt III SA/GI 544/19 i WSA w Bydgoszczy w wyrokach z dnia 28 stycznia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 1038/19, z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 1014/19).

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki