



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 25 września 2023 r.

Poz. 4750

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.376.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XLVI/315/23 Rady Gminy Kiwity z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kiwitach w części dotyczącej: § 1 ust. 1 zdanie pierwsze, § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 w zakresie sformułowania „umotywowany”.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLVI/315/23 Rada Gminy Kiwity, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 z późn. zm.) określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kiwitach.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 29 sierpnia 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też przyjmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odniesie to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 1 ust. 1 zdanie 1 uchwały Rada Gminy Kiwity postanowiła, że „Skład osobowy Zespołu Interdyscyplinarnego w Kiwitach ustala się na podstawie porozumień zwartych pomiędzy Wójtem Gminy Kiwity, a podmiotami o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej”.

Zgodnie z delegacją wynikającą z ustawy, rady gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Rada nie jest zatem uprawniona do regulowania kwestii związanych z zawieraniem porozumień pomiędzy organem wykonawczym gminy a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a, 4 lub 5, co więcej powyższe kwestię reguluje sama ustawa w art. 9a ust. 8. Przepis ten stanowi, że zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a, 4 lub 5. Porozumienia określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także sprawy dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup. Podejmując powyższe postanowienie, Rada Gminy Kiwity przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W § 2 ust. 1 pkt 1-3 uchwały, rada gminy postanowiła, że odwołanie członka Zespołu może nastąpić w następujących przypadkach: na jego umotywowany wniosek (pkt 1), na umotywowany wniosek osoby kierującej podmiotem, którego jest przedstawicielem (pkt 2) oraz na umotywowany wniosek Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego (pkt 3).

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, rada gminy może uregulować wyłącznie samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują, zatem jedynie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Oznacza to, że rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W związku z tym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki