



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 22 czerwca 2023 r.

Poz. 3432

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.237.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 czerwca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LIV/416/2023 Rady Gminy Purda z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Purda z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 r., w części dotyczącej:

- § 1 ust. 3 pkt 3 Rozdziału I - Postanowienia ogólne,
- § 5 ust. 5 Rozdziału V - Formy współpracy w zakresie sformułowania „do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert,”
- § 14 ust. 1 w zakresie sformułowania „przy rozpatrywaniu ofert złożonych w trybie otwartego konkursu ofert,”
- § 14 ust. 1 pkt 3, 4, 5 oraz
- § 14 ust. 2 w zakresie sformułowania „przy rozpatrywaniu oferty złożonej w trybie małego grantów lub wniosku złożonego w trybie inicjatywy lokalnej” Rozdziału XI - Tryb powoływania oraz zasady działania Komisji konkursowej do opiniowania ofert i wniosków.

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Purda działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), uchwaliła Program współpracy Gminy Purda z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 r., zwany dalej Programem.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 29 maja 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia postanowienia Programu, istotnie naruszają prawo.

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu i w myśl art. 5a ust. 4 ustawy, zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;

- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Realizując powyższą normę kompetencyjną, Rada Gminy Purda w Rozdziale V Programu, w § 5 ust. 5 postanowiła, iż Wójt Gminy powołuje Komisję *do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert*, w § 14 ust. 1 Rozdziału XI - Tryb powoływania oraz zasady działania Komisji konkursowej do opiniowania ofert i wniosków postanowiła, iż Komisja dokumentuje swoją pracę *przy rozpatrywaniu ofert złożonych w trybie otwartego konkursu ofert* w formie protokołu, który zawiera co najmniej: (...) listę ofert, które spełniają warunki konkursu; (pkt 3), listę ofert, które nie spełniają warunków konkursu (pkt 4), propozycję rozstrzygnięć (pkt 5) oraz w ust. 2 § 14 postanowiła, iż Komisja dokumentuje swoją pracę *przy rozpatrywaniu oferty złożonej w trybie małego grantu lub wniosku złożonego w trybie inicjatywy lokalnej* w formie protokołu (...).

Zgodnie z art. 15 ust. 2a ww. ustawy organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Z treści tego przepisu wynika, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej. Stanowisko, co do charakteru kompetencji komisji konkursowej w orzecznictwie sądów administracyjnych jest ugruntowane (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 marca 2013 r., sygn. III SA/Wr 40/13, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 11 czerwca 2013 r., sygn. III SA/Wr 124/13). Rola komisji konkursowej polega tylko na opiniowaniu i nie sposób uznać, aby uprawnienie do przeprowadzania konkursu ofert, rozpatrywania ofert, wskazania ofert odpowiadających bądź nieodpowiadającym warunkom konkursu lub wskazywania propozycji rozstrzygnięć, stanowiło takie opiniowanie.

Dlatego też należy uznać, że treść § 5 ust. 5 Rozdziału V - Formy współpracy oraz § 14 ust. 1, § 14 ust. 1 pkt 3, 4, 5, § 14 ust. 2 Rozdziału XI - Tryb powoływania oraz zasady działania Komisji konkursowej do opiniowania ofert i wniosków, rażąco narusza art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Nadto w § 1 ust. 3 pkt 3 Rozdziału I - Postanowienia ogólne Programu wskazano, że w realizacji programu uczestniczą: (...) właściwy merytorycznie referat Urzędu Gminy w Purdzie. W ocenie organu nadzoru, organy stanowiące gminy, nie są upoważnione do określania obowiązków i zadań podmiotów podległych organom wykonawczym, w tym zwłaszcza pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych referatach Urzędu Gminy. Kompetencje w tym zakresie, przysługują wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi), który jest kierownikiem urzędu i określa zarówno organizację, jak i zasady jego funkcjonowania, pełniąc również funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Wójt (burmistrz, prezydent) sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, o czym wyraźnie stanowi art. 33 ust. 2, 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 530).

Z tego też względu, to nie rada gminy, a organ wykonawczy ma wyłączne prawo do nałożenia na te podmioty obowiązków związanych z realizacją programu współpracy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki