



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 22 czerwca 2023 r.

Poz. 3425

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.240.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 czerwca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVIII/420/2023 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”.**

Uzasadnienie

Rada Miasta Bartoszyce, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, 18 ust. 2 pkt 15, art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 572 ze zm.), określiła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej programem.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 1 czerwca 2023 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zgodnie z powołanym przez Radę Miasta Bartoszyce przepisem art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy winien obejmować w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W § 3 przedmiotowej uchwały rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie

obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Natomiast wedle art. 13 ww. ustawy, ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a. między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b. między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Powyższe wskazuje, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego, przy czym o takim charakterze aktu decyduje jego treść, a zwłaszcza generalny i abstrakcyjny charakter przepisów zawartych w takim akcie.

Trzeba zauważyć, iż przedmiotowa uchwała (roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi), jest skierowana do nieokreślonego kręgu odbiorców w postaci szeroko określonych organizacji pozarządowych i podmiotów pożytku publicznego. Powszechność obowiązywania przedmiotowego programu, skutkuje tym, że uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/OL 271/20). Natomiast warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego, podobnie jak wszystkich aktów prawa powszechnie obowiązującego, jest jego ogłoszenie, co wynika wprost z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Jeżeli zatem uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, to powinna być, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, ogłoszona na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Przepisy powołanej ustawy stanowią, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 tejże ustawy), zaś akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 ww. ustawy). Niewykonanie tego obowiązku jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co skutkuje nieuzyskaniem mocy obowiązującej przez przedmiotową uchwałę. W takiej sytuacji uchwała jest nieważna w całości (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2008 r., sygn. akt I OSK 701/08 oraz z dnia 9 stycznia 2013 r., sygn. akt I OSK 1608/12).

Dodatkowo należy wskazać, iż poniżej wymienione przepisy załącznika do ww. uchwały również rażąco naruszają prawo.

W § 6 ust. 5 pkt 1 i 2 programu, Rada Miasta Bartoszyce postanowiła:

- „Materiały, w tym specyfikację do ogłoszeń konkursowych przygotowują upoważnieni pracownicy Wydziału Spraw Społecznych, Współpracy i Rozwoju Urzędu Miasta Bartoszyce” /pkt 1/,
- „Ogłoszenia konkursowe przygotowują i podają do publicznej wiadomości upoważnieni pracownicy Wydziału Spraw Społecznych, Współpracy i Rozwoju Urzędu Miasta Bartoszyce” /pkt. 2/.

W myśl art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy (ust. 1). Zgodnie z ust. 2 ww. art. 33, do niego również należy określenie, w formie regulaminu organizacyjnego, nadanego na drodze zarządzenia, organizacji i zasady funkcjonowania urzędu gminy. Kolejny ust. 3 art. 33 stanowi, że kierownikiem urzędu jest wójt. Może on powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy (art. 33 ust. 4) oraz jako kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Zakwestionowanym przepisami § 6 ust. 5 pkt 1 i 2 rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, organ stanowiący, nie mając ku temu kompetencji wkroczył w obszar działania wójta, będącego kierownikiem urzędu, który jako pracodawca uprawniony jest do określenia i uzgodnienia zakresu zadań pracowników urzędu. Rada nie może ingerować w jego działanie w tym zakresie. Tym samym, wskazany przepis został podjęty bez podstawy prawnej i musi być wyeliminowany z obrotu prawnego.

Powyższa argumentacja ma również zastosowanie do § 6 ust. 2 zdanie drugie Programu, zgodnie z którym „Celowość złożonych w powyższym trybie ofert stwierdza Wydział Spraw Społecznych, Współpracy i Rozwoju, który opinię przedkłada Burmistrzowi.”

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki