



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia poniedziałek, 29 maja 2023 r.

Poz. 3028

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.218.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 maja 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXI/2/2023 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/2/2013 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie na terenie miasta Mrągowo działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych ich części oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, w części dotyczącej § 1 ust. 5.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku art. 40 ust. 1i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie oraz art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest wprowadzenie zmian do uchwały Nr XXIX/2/2013 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie na terenie miasta Mrągowo działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych ich części oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, dalej zwaną uchwałą.

W ramach powyższych zmian Rada Miejska w § 1 ust. 5 uchwały zmieniającej do załącznika Nr 1 do uchwały, w § 2 dodała ust. 2, z którego wynika, że działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych winna być prowadzona w sposób niepowodujący zagrożenia dla: życia i zdrowia mieszkańców (pkt 1), środowiska naturalnego, w szczególności powierzchni ziemi i wód gruntowych (pkt 2). Stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 - opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych - uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Zakres powyższych wymagań doprecyzowuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 luty 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 322), dotyczących:

1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:

a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,

b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

Wymagania te winny, jak wynika z treści przepisu, zostać określone w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Powołane przepisy, stanowią podstawę do wydania aktu, określającego w sposób władczy szczegółowe kryteria, jakie muszą spełnić przedsiębiorcy, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Określone przez Radę Miejską wymagania są jednym z elementów stanowiących podstawę wydania decyzji w indywidualnej sprawie - zezwolenia. Dokonując zatem przedmiotowej regulacji Rada Miejska winna w szczególny sposób przestrzegać granic upoważnienia na podstawie, którego działa.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Mrągowie dokonując zmian w załączniku Nr 1 do uchwały, o których mowa we wstępie naruszyła, obowiązujące przepisy, a mianowicie wprowadziła regulacje z przekroczeniem kompetencji, wynikającej z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Regulacja wprowadzająca obowiązek prowadzenia działalności z zachowaniem ww. wymogów, zawarta w dodanym ust. 2 § 2, nie określa warunków, jaki winien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie, nie odnosi się bowiem do warunków, o których mowa w powołanym art. 7 ust. 3a ustawy oraz rozporządzeniu. Konieczność spełnienia warunków określonych przez organ stanowiący należy zaliczyć do sfery wykonawczej, dotyczy bowiem sposobu wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

To powoduje, iż wprowadzona zmiana narusza prawo i konieczne jest jej wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki