



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 25 maja 2023 r.

Poz. 2990

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.216.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 23 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/309/2023 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim** z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni cieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie **w części:**

- § 2 pkt 1 lit. b w zakresie sformułowania „potwierdzone wpisem w dowodzie rejestracyjnym pojazdu”;
- § 2 pkt 2 lit b i lit. c co do sformułowania „usytuowane w sposób spełniający wymogi ochrony środowiska i niestanowiące uciążliwości dla osób trzecich”;
- § 4 pkt 1 i 2.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni cieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 24 kwietnia 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę do podjęcia badanej uchwały, rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 (prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Zakres powyższych wymagań doprecyzowany został w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. poz. 322).

W § 1 ww. rozporządzenia wskazano, iż winny one dotyczyć opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług

w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (ust. 1 lit. a), bazy transportowej (ust. 1 lit. b) oraz zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a (ust. 2), a także miejsc przekazywania nieczystości ciekłych. W ww. przepisie postanowiono również, że należy uczynić to w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Podkreślić należy, że określone przez radę gminy wymagania są jednym z elementów stanowiących podstawę do wydania indywidualnej decyzji w sprawie zezwolenia. Wymagania, zatem winny być sformułowane w sposób precyzyjny, uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia.

Z przekroczeniem delegacji ustawowej zawartej w ww. przepisach Rada Miejska ustaliła w **§ 2 pkt 1 lit. b uchwały** wymagania w zakresie pojazdów, ustalając obowiązek dysponowania zarejestrowanym pojazdem asenizacyjnym, dopuszczonym do ruchu oraz posiadającym aktualne badania techniczne potwierdzone wpisem w dowodzie rejestracyjnym pojazdu.

Kwestie badań technicznych i dowodów rejestracyjnych pojazdów są uregulowane w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz.998).

Zgodnie z art. 82 tej uprawniony diagnosta po wykonaniu badania technicznego pojazdu:

- 1) wydaje zaświadczenie o przeprowadzonym badaniu technicznym pojazdu;
- 2) wpisuje kolejny termin badania technicznego do dowodu rejestracyjnego, jeżeli jest wolne miejsce w odpowiedniej rubryce tego dowodu - po stwierdzeniu pozytywnego wyniku badania technicznego pojazdu.

Z powyższego wynika, iż Rada Miejska w Biskupcu zmodyfikowała ustawową konstrukcję potwierdzania odbycia badań technicznych - ograniczając ją do potwierdzenia wpisem w dowodzie rejestracyjnym pojazdu - bowiem ustawodawca przewidział również inną formę, oprócz wpisu adnotacji do dowodu rejestracyjnego (uprawniony diagnosta wystawia zaświadczenie o przeprowadzonym badaniu technicznym pojazdu).

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady, narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

W **§ 2 pkt 2 lit b i lit. c uchwały** Rada, określając wymogi w zakresie bazy transportowej, nałożyła na przedsiębiorcę obowiązek posiadania miejsca do mycia i dezynfekcji pojazdów asenizacyjnych wraz ze specjalistycznym sprzętem do mycia, usytuowanego w sposób spełniający wymogi ochrony środowiska i nie stanowiącego uciążliwości dla osób trzecich, które jest wyposażone w szczelną nawierzchnię, zapewniającą ochronę przed zanieczyszczeniem gruntu i wody (lit. b) oraz posiadania miejsca postojowego, dostosowanego do ilości i wielkości pojazdów oraz pozostałych urządzeń specjalistycznych, usytuowanego w sposób spełniający wymogi ochrony środowiska i niestanowiące uciążliwości dla osób trzecich (lit. c).

Prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymaga precyzyjnego i jasnego określenia wymagań jakie musi spełniać przedsiębiorca, tak aby adresat uchwały nie miał żadnych wątpliwości co do tego jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział w jaki sposób go zinterpretować. Tymczasem sformułowania „**usytuowane w sposób spełniający wymogi ochrony środowiska i niestanowiące uciążliwości dla osób trzecich**” takiego warunku nie spełniają.

Zakwestionować również należy postanowienie **§ 4 pkt 1 uchwały** stanowiącego, że pojazdy asenizacyjne powinny być myte po zakończeniu pracy i odkażane zgodnie z wymogami § 10 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych (Dz.U. Nr 193, poz. 1617);

W myśl § 4 pkt 2 uchwały świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych powinno odbywać się w sposób niepowodujący:

a) zagrożenia dla zdrowia ludzi oraz środowiska,

b) zanieczyszczenia powierzchni ziemi i wód gruntowych na skutek wypływania nieczystości ciekłych w wyniku przepełnienia pojazdu asenizacyjnego lub jego niewłaściwe opróżnienia.

Powyższe regulacje określają obowiązki, które związane są już z wykonywaniem działalności, czyli odnoszą się do przedsiębiorcy prowadzącego działalność w przedmiotowym zakresie, co jest możliwe dopiero po uzyskaniu zezwolenia. Przepis art. 7 ust. 3a ustawy, co podkreślić należy, ogranicza natomiast kompetencje stanowiące organu gminy wyłącznie do ustalenia wymagań w stosunku do przedsiębiorców ubiegających się dopiero o uzyskanie zezwolenia. Tym samym nie obejmuje kwestii związanych z obowiązkami tych podmiotów powstającymi w trakcie realizacji wymienionych zadań. Obowiązki, jakie przedsiębiorca winien spełniać przy wykonywaniu usług objętych zezwoleniem określa w zezwoleniu organ wykonawczy gminy (art. 9 ustawy).

Właściwa realizacja powyższych unormowań musi uwzględniać cel jakiego ma służyć przedmiotowa uchwała. Jako akt prawa miejscowego ma ona umożliwić weryfikację przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy). Zezwolenia takiego udziela organ wykonawczy gminy w drodze decyzji (art. 7 ust. 6 ustawy). W związku z tym organ stanowiący gminy ma w sposób władczy, ale czytelny określić jakie konkretnie warunki przedsiębiorca musi spełnić, aby uzyskać to zezwolenie, a nie jakich obowiązków przedsiębiorca będzie musiał przestrzegać przy wykonywaniu takiej działalności. Przedmiotowa uchwała ma stanowić swego rodzaju ofertę skierowaną do przedsiębiorców, określającą i podającą do publicznej wiadomości wymagania - głównie techniczne - jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (wyrok WSA w Olsztynie z 22 marca 2011 r., sygn. II SA/Ol 65/11, Lex nr 993526).

Tym samym należało stwierdzić nieważność § 4 pkt 1 i 2 uchwały.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki