



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 24 maja 2023 r.

Poz. 2974

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.148.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr LXIX/491/2023 Rady Gminy Szczytno z dnia 17 marca 2023 r. *w sprawie wprowadzenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szczytno na rok 2023 w części dotyczącej § 6 w zakresie sformułowania „(...) lub które zostały odebrane właścicielowi na skutek nieodpowiedniego traktowania (...)”.*

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Szczytno, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz art. 11 i 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2022 r., poz. 572 z późn. zm.), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szczytno na rok 2023, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 24 marca 2023 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykraczać poza zakres upoważnienia.

W § 6 ustęp 4 Programu Rada Gminy Szczytno ustaliła, że zwierzęta gospodarskie w przypadku których nie ma możliwości ustalenia właściciela lub które zostały odebrane właścicielowi na skutek nieodpowiedniego traktowania będą przekazywane do gospodarstwa rolnego wskazanego przez Gminę Szczytno, w celu

zapewnienia im właściwej opieki, tj. do gospodarstwa rolnego Pana Dariusza Deptuły w miejscowości Czarkowy Grąd 2, 12-100 Szczytno

Tymczasem, jak wynika z przytoczonego powyżej art. 11a ustawy *o ochronie zwierząt*, rada gminy, na podstawie tego przepisu, jest uprawniona do regulowania kwestii umieszczania we wskazanym gospodarstwie, wyłącznie bezdomnych zwierząt gospodarskich. Art. 4 pkt 16 ustawy *o ochronie zwierząt* zawiera definicję legalną zwierzęcia bezdomnego, z której jasno wynika, że zwierzęta bezdomne to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Natomiast w stosunku do zwierząt gospodarskich odebranych właścicielowi, będą miały zastosowanie regulacje przewidziane w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy *o ochronie zwierząt*, który szczegółowo określa tryb postępowania w takich sprawach. Umieszczenie zatem kwestionowanych regulacji nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia, co skutkuje koniecznością wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki