



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 19 sierpnia 2022 r.

Poz. 3624

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.330.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/39/2022 Rady Gminy Łukta z dnia 30 czerwca 2022 r. *w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Wynki, gm. Łukta* w części dotyczącej § 15 ust. 1 pkt 3 lit. a przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Łukta, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz po stwierdzeniu, że plan nie narusza ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łukta, uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Wynki, gm. Łukta.

Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną wpłynęła do organu nadzoru 20 lipca 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia, odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

Z powyższego wynika, iż w strefie sanitarnej 50 m od cmentarza powinien funkcjonować bezwzględny zakaz lokalizacji zabudowań mieszkalnych i innych obiektów wskazanych w ww. rozporządzeniu, a jedyny wyjątek stanowi sytuacja, w której teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

W § 15 ust. 1 pkt 3 lit. a przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łukta uchwaliła, że dla terenu elementarnego oznaczonego w planie symbolem cyfrowo-literowym 01MN ustala się szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, a mianowicie w obszarze strefy ochrony sanitarnej w odległości 50 m od cmentarza w granicach terenu elementarnego oznaczonego symbolem 01MN zakazuje się sytuowania, źródeł i strumieni służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, budynków mieszkalnych jednorodzinnych niepodłączonych do sieci wodociągowej.

Powołana wyżej regulacja jest sprzeczna z §3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 314 i 315), poprzez wprowadzenie możliwości sytuowania budynków mieszkalnych, podłączonych do sieci wodociągowej w strefie w odległości 50 m od cmentarza.

Jeżeli kwestie ustalane w planie miejscowym zostały już kompleksowo uregulowane w aktach wyższego rzędu, to określenie w nim tejże materii w sposób odmienny, należy pojmować jako modyfikację aktów wyższego rzędu. Regulowanie tych kwestii inaczej niż to uczynił ustawodawca stanowi naruszenie prawa, gdyż działanie to jest sprzeczne z przyjętą zasadą tworzenia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach prawa. Powtórzenie regulacji ustawowych lub ich modyfikacja w akcie prawa miejscowego jest niedopuszczalne, gdyż trzeba się liczyć z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy (w oparciu o wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 21 września 2011 r. sygn. II SA/Wr 479/11 oraz wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r. sygn. II SA/Wr 1179/98).

Jakiegokolwiek bowiem inkorporowanie przepisów ustawowych do aktów prawa miejscowego uznać należy z punktu widzenia techniki prawodawczej za bezwzględnie niedopuszczalne (w oparciu o wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16 listopada 2009 r. sygn. akt II SA/GI 522/09).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki